

# LINEAMIENTOS PARA LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL REPÚBLICA ARGENTINA

PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL  
AVANCE III



# ÍNDICE

Introducción.....	07
<b>1. Institucionalidad de la planificación territorial en la Argentina</b> .....	11
Situación actual.....	11
Perspectivas y desafíos institucionales .....	14
<b>2. Lineamientos y directrices de implementación.....</b>	17
I Integración regional.....	20
II Planificación de infraestructura, equipamiento y servicios.....	24
III Prevención y reducción de riesgo de desastres.....	28
IV Gestión de los recursos naturales y sociales del territorio.....	32
V Derecho al arraigo y a la emigración en busca de progreso .....	36
VI Procesos de urbanización.....	40
VII Derecho a la vivienda y a la ciudad.....	46
VIII Gobierno de las áreas metropolitanas.....	50
IX Planificación territorial en los diferentes niveles del Estado .....	53
X Evaluación y monitoreo de políticas de planificación territorial .....	57
<b>3. La experiencia internacional</b> .....	61
Referencia de programas nacionales de planificación territorial.....	61
Temáticas en la agenda internacional de planificación territorial.....	71
Bibliografía.....	86



## VIII. Gobierno de las áreas metropolitanas

### Articular políticas interjurisdiccionales para el gobierno de las áreas metropolitanas

*Construyendo plataformas que permitan administrar de forma concertada los conflictos y oportunidades de las economías de aglomeración, atendiendo particularmente a la planificación de los sistemas y redes cuyo manejo supone responsabilidades compartidas entre distintos niveles de gobierno tales como las cuencas hídricas, el transporte y la movilidad y el tratamiento y disposición final de residuos, entre otros.*



Rosario, Santa Fe

El sistema urbano nacional se caracteriza por la presencia dominante de la Región Metropolitana de Buenos Aires que, con más de trece millones de habitantes, concentra alrededor del 37% de la población urbana del país. En un segundo nivel jerárquico, los núcleos de Rosario, Córdoba, Mendoza, Tucumán y La Plata (esta última íntimamente ligada a Buenos Aires) reúnen cerca del 14% de la población urbana del país y también están aglomerados. De los 29 nodos regionales, en un tercer nivel jerárquico que incluye la mayoría de las capitales provinciales, más de la mitad son aglomerados, resultando en que gran parte de la población urbana del país pertenece a áreas metropolitanas y ciudades aglomeradas. A su vez, se advierte el desarrollo de procesos de metropolización diversificados en otras ciudades que se expanden, se aglomeran o ejercen polarización sobre amplios espacios urbanos, periurbanos y rurales densos, dando lugar a nuevas configuraciones territoriales. La planificación del desarrollo metropolitano impacta directamente sobre gran parte de la población del país y, a través de esta, se puede influir en forma positiva en el resto, ya que de alguna manera los territorios se encuentran estructurados en función de la conformación metropolitana de las regiones.



Para implementar este lineamiento es necesario:

## I. GARANTIZAR EL DESARROLLO ARMÓNICO DE LAS ÁREAS METROPOLITANAS

- **Coordinando la provisión de infraestructura, equipamiento y servicios, así como el crecimiento metropolitano.** Incluyendo temas claves para el funcionamiento metropolitano -como la gestión de residuos, el transporte y la seguridad- y guiando el desarrollo de las ciudades a partir de las posibilidades de gestión de estos. Previendo infraestructuras en relación con la expansión urbana y sus distintos niveles de densificación.

- **Planeando modalidades de transporte y movilidad metropolitana sustentables.** Proveyendo sistemas de transporte masivo para ciudades metropolitanas, estructurados en función de relacionar subcentros, definiendo recorridos y flujos de transporte a partir de la distribución de densidades urbanas en las principales arterias. Esto implica incorporar la planificación de la movilidad como dimensión específica en todos los proyectos de desarrollo urbano, entendida como un componente central de justicia espacial y optimización de recursos.

- **Planificando las zonas de borde metropolitanas.** Preservando la productividad rural del borde periurbano mediante acciones de penalización de los suelos rurales improductivos, la creación de parques agrarios o la promoción de cultivos intensivos y programas de agricultura familiar, lineamientos coincidentes con líneas estratégicas que promueven la agricultura sustentable en localidades rurales. Garantizando que las nuevas urbanizaciones se adecuen a las condiciones ambientales del territorio, impidiendo urbanizaciones en áreas ambientalmente frágiles y que comprometan servicios ambientales básicos.

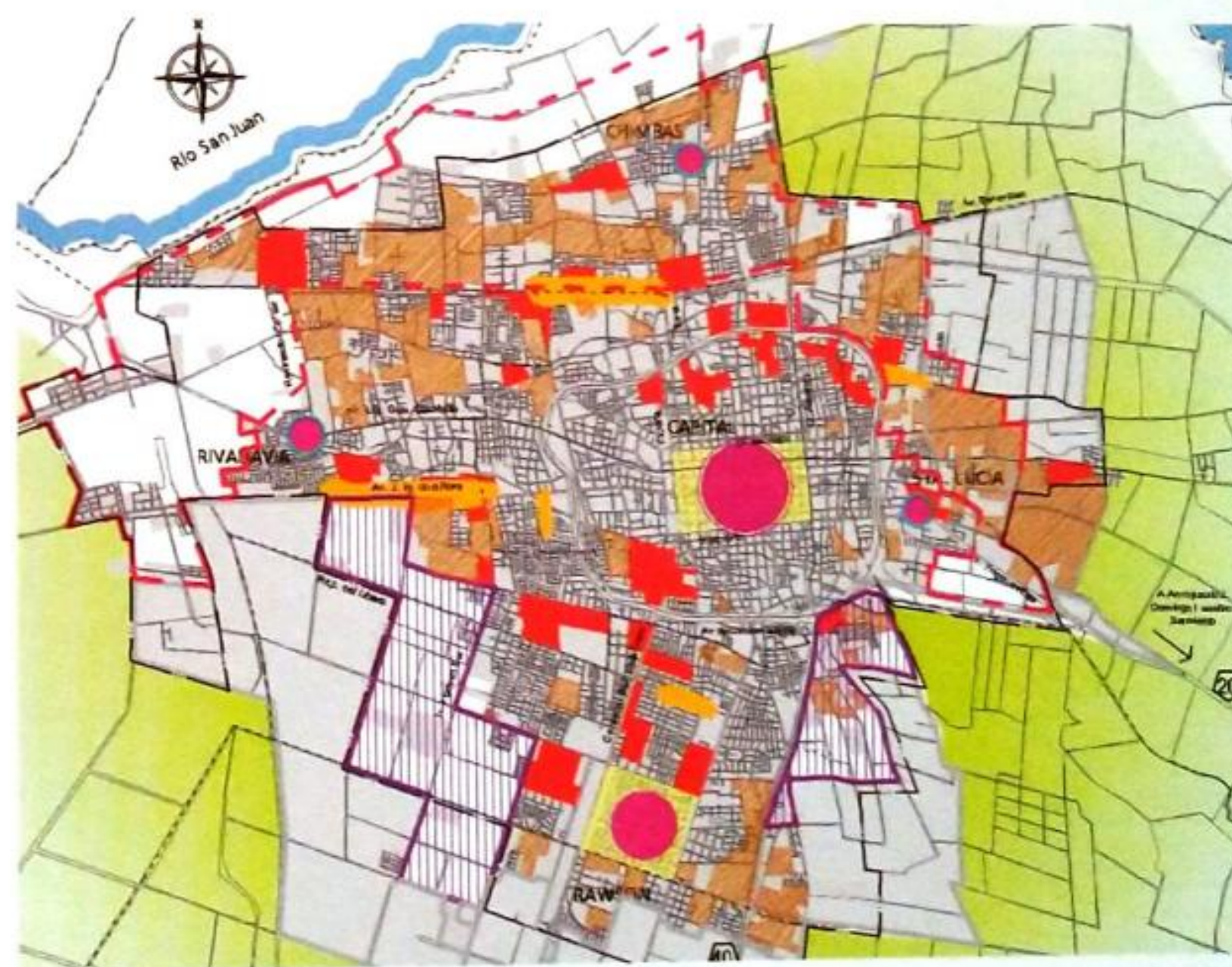
## II. FACILITAR LA COORDINACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES INVOLUCRADAS EN LA CONURBACIÓN

- **Promoviendo relaciones interjurisdiccionales e interescales adecuadas y la coordinación de los planes territoriales municipales, provinciales y nacionales.** Procurando que las distintas administraciones comprometidas asuman sus respectivos roles planeando sus territorios en función de una visión compartida de progreso y transformación paulatina a futuro.

- **Complementando marcos regulatorios metropolitanos.** Actualizando de forma complementaria y sistemática los códigos de ordenamiento territorial de las entidades administrativas involucradas en los procesos de conurbación, enmarcados en planes estratégicos territoriales que asignan superficies de usos



Ciudad de Tucumán



Plan Área Metropolitana de San Juan

de suelo, densidades y morfologías edilicias de acuerdo a un análisis adecuado de las tendencias de crecimiento poblacional y de la actividad económica.

## III. PREVENIR LAS DESECONOMÍAS URBANAS

- **Atendiendo específicamente factores que pudieran obstaculizar la economía metropolitana,** como la congestión de transporte, la desarticulación u obsolescencia de las infraestructuras disponibles o la falta de tierra vacante para localizar actividades productivas. Introduciendo planes de ordenamiento territorial que tiendan a potenciar la producción a partir de su concentración y/o articulación, y que procuren evitar la dispersión productiva en espacios fragmentados.





Ciudad de Buenos Aires

### METROPOLIZACIÓN

Se denomina metropolización al proceso de expansión y difusión de rasgos metropolitanos a espacios amplios que incluyen otras ciudades, pueblos y áreas rurales que forman una unidad funcional desde el punto de vista económico, demográfico y de movilidad. Estos espacios metropolitanos se caracterizan por conformar un amplio y complejo mercado de trabajo, habitualmente muy diversificado. La metropolización aumenta el espectro de localizaciones posibles de las actividades económicas dentro de ese ámbito metropolitano, ya que ofrece similares condiciones para esa localización desde el punto de vista de la accesibilidad, la disponibilidad de energía, los recursos humanos y los mercados de consumidores. Es en esta escala que se plantean muchos de los problemas más acuciantes de la urbanización actual, como los vinculados con el transporte y la movilidad, la gestión de residuos, el manejo de cuencas hídricas, la regulación de los mercados inmobiliarios, etc.

### NUEVAS CONFIGURACIONES URBANO-REGIONALES Y PROSPERIDAD

Las grandes ciudades, junto con las intermedias y pequeñas, en forma incremental en las últimas décadas a nivel mundial, han tendido a fusionarse generando nuevas configuraciones espaciales que según la bibliografía internacional (ONU-Hábitat, 2013) adoptan tres tipologías: megarregiones, corredores urbanos y ciudades-regiones.

Cada una de estas tipologías tiene su propia escala funcionando como nodos donde los flujos regionales de bienes, capitales, personas e información se combinan resultando en el crecimiento rápido, tanto demográfico como económico, de esas configuraciones urbanas, por encima del promedio de crecimiento de los países en los que se localizan.