

# EXTREME CIRCLE

## Study Material



## Local Self Government and Elections

### Meaning of Local Self Government

- Local Self-Governments are institutions that look after the administration of an area or a small community such as a village, a town or a city.
- Local Self- Government operates at the lowest level of society. It works at the grassroot level, close to the people, touching their everyday life.
- Local Self-Government is the management of local affairs by such local bodies which have been elected by the local people. These local bodies provide services to the local community as well as act as an instrument of democratic self-government.

### Historical Background

- The idea of local self-government is a very old concept in India. It was at its peak under the later Cholas or the Imperial Cholas of Tanjore. There are historical records of references to local self-government under the Mauryan administration.
- Local self-government existed throughout the country with its own diverse characteristics of ancient India. During the medieval period, local self-government had somewhat declined due to the onslaught of feudalism.
- It was revived during the British period in the last quarter of the 19<sup>th</sup> century, with the Western orientation of training in democracy with Lord Ripon's Resolution in 1882. Lord Ripon was known as the 'Father of Local Government' for laying the foundations of local self-governments in modern times.
- Under the Government of India Act, 1935 provincial autonomy was introduced. This Act came into force in 1937. In the provinces where the Congress formed its Government, rural development received special attention. It was an essential part of Gandhi's programme that Panchayat Raj institutions would be built from villages to the highest level.
- After Independence, the Gandhian ideal of Grama Swaraj (Village Republic) greatly influenced the constitution makers. India being the land of villages, the creation of village panchayats became a social movement.

### Lord Ripon

- Lord Ripon was the one who gave Indians the first taste of freedom by introducing the Local Self Government in 1882.
- Ripon took some steps towards liberalising the administration in India. He formulated the local Government and made it clear that he was advocating for the decentralisation of administration.
- He tried to remove obstacles in the sphere of Local Self-government by his resolution of 1882. He led a series of enactments in which larger powers of the local self-government were given to the rural and urban bodies and the elected people received wider rights.

### Local Self Governments since Independence

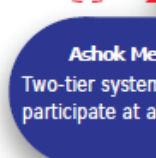
- The conceptualisation of the system of local self-government in India took place through the formation and effort of four important committees from the year 1957 to 1986.
- The Community Development Programme (1952) and National Extension Service (1953) became a basis for 'The Great Charter on Panchayat Raj' in 1957.

### Committees and Recommendations



#### Balwant Rai Mehta Committee (1957)

Three-tier Panchayati Raj system - gram panchayat at village level (direct election), panchayat Samiti at the block level and Zila Parishad at the district level (indirect election).



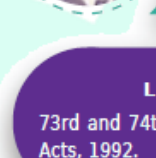
#### Ashok Mehta Committee (1977-1978)

Two-tier system and political parties should participate at all levels in the elections.



#### G V K Rao Committee (1985)

Appointed by the Planning Commission, the committee concluded that the developmental procedures were gradually being taken away from the local self-government institutions, resulting in a system comparable to 'grass without roots'.



#### L M Singhvi Committee (1986)

73rd and 74th Constitutional Amendment Acts, 1992.

### Salient Features of the 73<sup>rd</sup> and 74<sup>th</sup> Constitution Amendment Acts (1992)

- Basic Units of Democratic System – Grama Sabhas (Villages) and Ward Committees (Municipalities) comprising all the adult members registered as voters.
- Three-tier system of panchayats at village, intermediate block/taluk/mandal and district levels. Two-tier for smaller states with population below 2 million.
- Seats at all levels filled by direct elections.
- Seats reserved for Scheduled Castes (SCs) and chairpersons of the Panchayats at all levels also shall be reserved for SCs and STs in proportion to their population.
- One-third of the total number of seats are reserved for women. One-third of the seats are reserved for SCs, and STs are also reserved for women. One-third of offices of chairpersons at all levels are reserved for women.
- Uniform five year term and elections to constitute new bodies to be completed before the expiry of the term. In the event of dissolution, elections must be held compulsorily within six months.



**Problems and Challenges in the Local Self Governments**

- Local self-governments are the crucial basis for our democracy. The Constitutional status of local self governments adds more significance to their functioning.
- There are, however, a few critical concerns in the working of local self governments in India.

**Major problems and challenges is mentioned as below:**

- Lack of clear demarcation of powers and functions of local bodies.
- Allocation of funds and needs assessment are not matched.
- Role of caste, class and religion in decision-making at the local self governments.
- Poor accountability of elected members and officials at the grassroot levels of democracy.

**Classification of local government institutions**

- Local governments are classified as Rural and Urban based local governments.
- The Rural and Urban divide is made based on the nature of the occupation of the residents viz; agriculture based or non-agriculture based occupations.
- The agriculture based occupation means that almost or most of the residents of an area are engaged in agriculture related occupation and the nature of the functions normally would be farming, dairying, poultry, and other similar types of activities.
- Whereas, in urban areas, the citizens would be engaged in industrial, trade and business, and other activities.
- The urban areas are the places where the people's livelihood is based on occupations in industry, trade, commercial institutions and administration like government offices and private company offices.
- The urban areas are the link between the outside world to the local villages. The local governments formed in rural and urban areas are called rural local governments and urban local governments, respectively.
- In India, the rural local governments have given general name "Panchayati Raj" which means the system of Panchayat institutions, that is, the institutions which does the panchayat, (deliberate, discuss, and deliberate).
- The Urban local governments in India are classified into various types depending upon the political and economic basis of the formation of the urban local governments such as, Municipal Corporations, Townships, Area Planning Committees, and Cantonment Boards.
- For example, in India, the urban local governments are classified into various types such as Municipal Corporations in metropolitan cities, Municipalities in small towns, Townships in industrial towns, Cantonment Boards in military establishments.

**Types of Urban Local bodies**

- Municipal Corporations
- Municipalities
- Townships
- Town Panchayats
- Cantonment Boards

**Panchayat Raj****73<sup>rd</sup> Constitutional Amendment – implementation and implications**

- Article 243 B of the Constitution which was inserted into the Constitution under the 73rd Constitutional Amendment, envisages that States and union territories except those with population not exceeding 20 lakhs, will have to constitute a three tier system of Panchayat ie, village, intermediate and district levels.

- While the district has been defined as a normal district in state, the jurisdiction of village and intermediate levels have not been specifically defined in the Act.
- The territorial area of a village Panchayat can be specified by a public notification by the Governor of the state, and may consist of more than one village.
- Similarly, the intermediate level which can be a Taluk or Block is also to be specified by the Governor through a public notification in this regard.
- This provides a certain amount of flexibility to the States in constituting Panchayats at the lower and middle levels.
- A new schedule, Eleventh Schedule was inserted in to the Constitution of India, which provided for obligatory and discretionary functions of the Panchayats at three levels,
  - The Village Level
  - The District Panchayat at the district level
  - The Intermediate Panchayat which stands between the village and district Panchayats in the states where the population is above 20 lakhs.
- All the seats in a Panchayat shall be filled by persons by direct election from territorial constituencies in the Panchayat area.
- The electorate is named as "Gram sabha" consisting of persons registered in the electoral rolls relating to a village comprised within the area of a Panchayat.
- The Chairperson of each Panchayat shall be elected according to the law passed by a State and such State law shall also provide for the representation of Chairpersons of Village and Intermediate Panchayats in the District Panchayat.
- On 2 October 1959, Pt. Jawaharlal Nehru laid the foundation of Panchayati Raj in Nagaur, Rajasthan.
- The most revolutionary step in the context of governance of rural India.
- The journey which commenced with the commitment of comprehensive development of villages and to put power in the hands of people.

**Three tier Panchayati Raj system under 73<sup>rd</sup> Constitutional Amendment (1992)**

- District Panchayats (Elected and nominated)
- Panchayat Union Councils (Elected)
- Village Panchayats (Elected)
- Gram Sabha (All Voters in a village) (Advisory Body)

**Eleventh Schedule (Article 243 G)**

- Article 243G of the Indian constitution provides powers, authority and responsibilities of Panchayat.
- **The 29 subjects are listed below**
  - Agriculture, including agricultural extension.
  - Land improvement, implementation of land reforms, land consolidation and soil conservation.
  - Minor irrigation water management and watershed development.
  - Animal Husbandry, dairying and poultry.
  - Fisheries.
  - Social forestry and farm forestry.
  - Minor forest produce.
  - Small scale industries, including food processing industries.
  - Khadi, village and cottage industries.
  - Rural housing.
  - Drinking water.
  - Fuel and fodder.
  - Roads, culverts, bridges, ferries, waterways and other means of communication.
  - Rural electrification, including distribution of electricity.



- Non-conventional energy sources.
- Poverty alleviation programme.
- Education including primary and secondary schools.
- Technical training and vocational education.
- Adult and non – formal education.
- Libraries.
- Cultural activities.
- Market and fairs.
- Health and sanitation including hospitals, primary health centres and dispensaries.
- Family welfare.
- Women and child development.
- Social welfare, including welfare of the handicapped and mentally retarded.
- Welfare of the weaker sections and in particular of the scheduled castes and the scheduled tribes.
- Public distribution system.
- Maintenance of community assets.
- There are around 2,50,000 village panchayats in India as per 2011 Census.
- The law provides that any person who is eligible to be elected to the state legislature shall be qualified to be chosen as a member of a Panchayat. The responsibilities of the Panchayats are clearly laid down in the Eleventh Schedule.
- Like the National Finance Commission, the Constitution Amendment Act also provided for the State Finance Commission for recommending the formula for transfer of the financial aid to local governments from the states.
- Consequent to the 73<sup>rd</sup> Constitutional Amendment as well as the Supreme court's rulings which effectively mandate that local authorities are also to be treated as "Government or state".
- The Panchayats that have acquired substantial legitimacy are recognised as an instrument of the Government and have created participatory structure of grass roots democracy for the rural people.
- Creation of constitutional bodies like the State Election Commissions and the State Finance Commissions have also given permanency and stability to these institutions.
- However, most Panchayats continue to be treated as agencies of the state for implementation of prescribed schemes, even though essential services such as provision of drinking water, rural sanitation, preventive health and primary education are accepted as their legitimate core functions.
- The structure of district administration under the control of the Collector, characteristically by a command structure and lack of horizontal coordination at the grass roots level, has become somewhat anachronistic in the modern democratic framework of out polity.
- In order to make local administration more responsive transparent and accountable to citizens there is a need to have a representative government not only in the Union and States but also at the District and Village levels with an equitable division of functions among them.

## Municipality -1

### Introduction:

- Under the 74<sup>th</sup> Constitutional Amendment, the urban areas comprise different types of municipal bodies constituted with reference to the character, size, and importance of different towns and cities. Municipal Corporations, Municipal Committees, Notified Area Committees, Town Area Committees, and Cantonment Boards are the usual types of municipal bodies.

- While the first four types were created under the state municipal laws, the Cantonment Boards owed their origin to the Central Act called the Cantonments Act, 1924.

### 74<sup>th</sup> Constitutional Amendment Implementation and Implications

- After passing the Constitution (74<sup>th</sup> Amendment) Act, 1992, the Government of India notified the Amendment in June 1993.
- The Act of 1992 provided for a period of one year from the date of its commencement, the states were required to change, amend or modify their legislations in order to incorporate the Central Amendment. Various States and Union Territories have enacted legislations for the governance of the urban local bodies in their respective jurisdictions.
- For example, the Punjab government enacted the Punjab Municipal Bill, 1998 to replace the Punjab Municipal Act, 1911.
- The Grama Sabha meetings are held four times a year:
  - 26 January (Republic Day)
  - 01 May (May Day)
  - 15 August (Independence Day)
  - 02 October (Gandhi Jayanthi)
- A three- tier structure of urban local bodies was proposed in the 74<sup>th</sup> Constitutional Amendment act, namely, Nagar Panchayat or Town Panchayat, Municipalities and Municipal Corporations.

### Nagar Panchayat or Town Panchayat

- A Nagar Panchayat or Town Panchayat is constituted for a transitional area, i.e., an area in transition from a rural area to an urban area. The population of such an area is 5000 or more but less than 15,000.
- The revenue generated from tax and sources exceeds such amount per capita per annum as may be specified by the government from time to time.
- Every Nagar Panchayat is a body corporate and has a perpetual succession and a common seal with power to acquire and hold, or dispose of properties and may sue and sued.
- A Town panchayat shall consist of such number of elected members as the state government may determine by rules.
- The members of the legislative assembly representing the constituencies comprising transitional area or any part of there of, and two members nominated by the state government from amongst persons having special knowledge or experience in municipal administration. The nominated members shall not have the right to vote in the Town panchayat meetings. The term of a Town Panchayat shall be 5 years.
- The government shall divide a transitional area (town panchayat area) into a number of territorial constituencies known as wards and each ward shall elect only one member. Out of the total number of seats in Town Panchayat to be filled by direct election, seats are reserved for Scheduled Castes (SC) and Scheduled Tribes (ST) in the same proportion of the population of SCs and STs to the total population of that town panchayat area.
- In addition, one-third of the total number of seats of that area are reserved for women, including the seats reserved for SCs and STs.
- The town panchayat members shall be elected from amongst its members, One President and one Vice President in a meeting convened by the Deputy commissioner. Every Town Panchayat shall perform obligatory functions such as water supply, drainage, clearing the streets etc. Every town panchayat shall have an executive officer appointed by the state government.





**Municipality**

- A Municipal Council or municipality is constituted for a small urban area with a population of 15,000 or more but is less than 3 lakhs and the revenue generated from the tax and other sources exceeds such amount per capita per annum as may be specified by state government from time to time.

Municipality Grade	Population
Class - A	1 Lakh or more
Class – B	50,000 – less than one lakh
Class – C	Less than 50,000

- A Municipal Council or Municipality for example in Class-A, not less than 20 and not more than 50 elected members; Class-B 15-30, and Class-C, 10-15.
- The members of State Legislative Assembly representing the constituencies lying within the municipal area are “Ex-Officio” members of the Municipal Council.
- Not more than 3 members are nominated by the state government. The nominated members do not have the right to vote in the elections of the chairpersons and vice chairpersons. The members are elected through secret ballot.
- The whole municipal area is divided into wards, as per the number of councilors to be elected. The electoral rolls of the legislative assembly in relation to municipal area are generally taken as the voters list.
- The candidates contesting in the elections are allotted symbols. The symbols of the recognised political parties are allotted only to the candidates sponsored or adopted by them.
- The Deputy Commissioner has to call the meeting of the elected members within 14 days of the notification of the election results to administer the Oath of office and to hold the election of the President and Vice-President.
- As that of Town Panchayats, seats are reserved for the SCs and STs according to the proportion of the population of SCs and STs to the total population of the municipal area. In addition, 30 per cent of total seats are reserved for women, including the SCs and STs seats.
- The 74<sup>th</sup> Amendment provide the constitution of ward committees consisting of one or more wards within the territorial area of a Municipality, having a population of 3 lakhs or more.
- A member of a Municipality representing a ward within the territorial area of the ward committee shall be a member of the ward committee. The Standing Committees shall be constituted for each Municipality consisting of the President, senior Vice-President, and Vice president and 4 other members in the case of Class- A, 2 in the case of Class-B from among the elected members for a period of 2 and half years.
- The term of office of Municipality is five years. The elected municipality can be dissolved if it is not performing as per the provisions of law.
- The Municipal Council meets at least once in a month, presided over by the President or in his/her absence Vice- President. The Municipal Council with the increasing load of work, elects subcommittees comprising councillors from amongst itself to study a problem in depth and make recommendation for its solution.
- The sub committees are of two types statutory committees and non- statutory committees. Municipal bodies also appoint special sub-committees for certain specific purposes and follow the same procedure for their election as it adopts the constitution of standing sub committees.

**Municipality Council**

- A Municipal Council elects its President from amongst members within one month of the constitution of Municipal Council. The Municipal Council is constituted after elections are held.
- The President is elected for a period of 5 years. The Municipal Council also elects one or two Vice- Presidents. The Presidents of the municipalities in various states draw monthly salary in addition to travelling allowance.
- The President convenes and presides over the meeting of the Municipal Council. He/She is empowered to take disciplinary action against offending councilors. The President is the chief spokesperson of the Municipal Council and represents it at official functions and also with regard to correspondence with the government.
- The state government in every municipality appoints an Executive Officer. The Executive Officer is the principal executive authority and all municipal staff is sub-ordinate to him/ her. He/ She is the important officer to execute, supervise monitor and report the activities of the Municipalities to the council.
- The Municipal Council is the governing body of the Municipality, responsible for Municipal Administration. It makes by laws the governing place and time of council meetings, the manner of giving notices, the conduct of meetings.
- The councilors are expected to keep themselves in touch with the citizens and enquire about their grievances against municipal staff, and bringing to the notice of the appropriate administrative head or to raise the matter in the council meetings.
- The powers and responsibilities of municipalities are enshrined in the Twelfth Schedule of the Constitution.
- The 74<sup>th</sup> Constitutional Amendment provided the constitution of committee for district planning, to prepare a draft development plan for the district as a whole. The committee shall consolidate the plans prepared by the panchayats and municipalities in the district.
- The composition of the District Planning Committee as provided in the Act of 1992, consists of that not less than  $\frac{4}{5}$ <sup>th</sup> of the total members of the committee.
- They shall be elected by and from amongst the elected members of the Panchayats at the district level and of the municipalities in the district, in proportion to the ratio between the population of the rural areas and of the urban areas in the district.
- The Municipalities have been provided with the power to raise revenue for discharging its duties and performing its functions such as the taxes, duties and fees which could be levied and collected by the Municipalities (For example: tax on lands and buildings, scavenging tax on octroi, a tax on advertisements, a fire tax, toll on roads and bridges etc.) the 74<sup>th</sup> Amendment Act made it obligatory for the state governments to constitute State Finance Commission within one year from the commencement of Act.

**Twelfth Schedule of the constitution:****Powers and Responsibilities of Municipalities:**

- Urban Planning includes town planning.
- Regulation of land usage and construction of buildings.
- Planning for economic and social development.
- Maintenance of Roads and Bridges.
- Water supply for domestic purposes.
- Public Health, sanitation conservancy, and solid waste management.
- Fire services.
- Urban forestry, protection of the environment, and promotion of ecological aspects.



- Safeguarding the interests of weaker sections of society, including the disabled and mentally retarded.
- Slum improvement and upgradation.
- Urban poverty alleviation.
- Provision of urban amenities and facilities such as parks, gardens and play grounds.
- Promotion of cultural, educational, and aesthetic aspects.
- Burials and burial grounds, cremations, cremation grounds and electric crematoriums.
- Cattle ponds, prevention of cruelty to animals.
- Vital statistics including registration of births and deaths.
- Public amenities including street lighting, parking, bus stops and public conveniences.
- Regulation of slaughter houses and tanneries.

**The State Finance Commission shall make recommendations regarding:**

- Distribution between the State Government and municipalities of the net proceeds of taxes, duties, tolls and fees to be assigned or appropriated by the state.
- Allocation of share of such proceeds between the municipalities at all levels in the states;
- Determination of taxes, duties tolls and fees to be assigned or appropriated by the municipalities.
- Grants-in-aid to fund the state.
- Measures needed to improve the financial position of the municipalities.
- However, in practice, the Municipalities in our country undertake only such functions which have been specifically assigned to them by respective state legislative enactments.
- This restrictive approach to municipal functions no longer and holds good in the changed political context and needs of the country.
- There has been increasing tendency on the part of the State Government to take over more and more local functions either directly or by creating special-purpose agencies.

**Municipal Corporations**

- The Municipal Corporations constitute the highest or the topmost form of urban local government in India.
- They are created for big cities by the enactments of the State Legislatures or of the Parliament in the case of Union Territory. The various categories of the cities are determined by its population, area or revenues.
- Municipal Corporations in the early period were established in three Presidency towns viz; Bombay, Madras, and Calcutta.
- A Municipal Corporation is based on the democratic principle of management of local affairs by the representatives of the people of the city concerned, who are to be elected periodically on the basis of universal adult franchise with reservation of seats for SCs and STs in proportion to their population and also for women.
- The Municipal Corporation is marked by statutory separation of deliberative and executive wings.
- The Corporation Council and the Standing Committees Constituted the deliberative wing and the executive wing.
- The Council, consisting of elected representatives and a few nominated members, is responsible for the exercise of legislative powers. The Standing Committees function as an auxiliary of the Corporations.
- The Municipal Commissioner is the chief executive and implementing the decisions taken by the council.

- Municipal Corporations in India are generally structured on the pattern of Bombay Municipal Corporation. The tenure of the Municipal Corporation is 5 years.
- The 74<sup>th</sup> Amendment provides wards committees, which shall be considered for one or more wards within the territorial areas of the Corporation. The chairperson shall be elected for one year and shall be eligible for re-election.
- A ward committee supervises provision of water supply, pipes and sewage, drainage connections to premises removal of accumulated water on streets or public places due to rain or other, collection and removal of solid waste, provision of health immunization, services for the civic services in slum and lighting, repair of roads, maintenance parks drains, etc.,
- A Municipal Corporation shall have a Standing Committee constituted by it, consisting of Mayor, the senior deputy Mayor and other councilors elected by the councilors of the Corporation from amongst the members.
- The Mayor shall be the chairperson of the Standing Committee. The Municipal Corporation also constitutes committees to deal with subject matters such as water supply, sewage, etc. Each subject committee shall consist of not less than three and not more than five members.
- The term of the subject committees is one year. The Municipal Corporations have been provided with financial resources to carry out its duties assigned to it, by the 74<sup>th</sup> Amendment.
- A list of 18 functions to be performed by Municipal Corporations has been given in the 12<sup>th</sup> Schedule of the Constitution. Like the 73<sup>rd</sup> Amendment Act, the 74<sup>th</sup> Amendment Act also provided for a committee planning metropolitan area.

**Election Commission**

- The Election Commission is a permanent and an independent body established by the Constitution of India directly to ensure free and fair elections in the country.
- Article 324 of the Constitution provides that the powers of superintendence, direction and control of elections to parliament, state legislatures, the office of the president of India and the office of the Vice-President of India shall be vested in the election commission.
- Thus, the Election Commission is an all-India body in the sense that it is common to both the Central government and the State governments.
- It must be noted here that the election commission is not concerned with the elections to panchayats and municipalities in the states. For this, the Constitution of India provides for a separate State Election Commission.

**Appointment**

- Art 324 provides for a Chief Election Commissioner to be appointed by the President. He can also appoint any number of Election Commissioners. Originally the commission had only a Chief Election Commissioner. It currently consists of Chief Election Commissioner and two Election Commissioners.
- For the first time, two additional Commissioners were appointed on 16 October 1989, but they had a very short tenure till 1 January 1990.
- Later, on 1 October 1993 two additional Election Commissioners were appointed. The concept of multi-member Commission has been in operation since then, with decision-making power by majority vote.
- The decisions are arrived at by either consensus or majority in a multi-member Election Commission.



- There is a provision to appoint Regional Commissioners before each general election to Lok Sabha and State Assembly and before the general election and thereafter before each biennial election to the Legislative Council.
- The President appoints them in consultation with the Election Commission.

#### Removal

- The Chief Election Commissioner can be removed only on the same grounds and in the same manner as a judge of the Supreme Court.
- Other Election Commissioners can be removed only by the President on the recommendation of the Chief Election Commissioner.

#### The functions of the Election Commission

- The Election Commission will carry out all the work related to the elections.
  - I. The Election Commission shall have oversight and control over the elections of Parliament, state legislatures, President and Vice President.
  - II. Prepares the voter list and publishes the list of eligible voters.
  - III. Determines the constituencies across the country by the Act of Parliament.
  - IV. Publishes election-related news.
  - V. Receives the nomination papers of the candidates and publishes the list of eligible candidates.
  - VI. It holds six types of elections: The President, Vice President, Lok Sabha, Rajya Sabha, Legislative Assembly and Legislative Council.
  - VII. Advising the President on the question of disqualification of Members of Parliament or the Governor on the disqualification of Members of the State Legislature.
  - VIII. Appointment of Election Officers to inquire into election arrangements or election-related disputes.
  - IX. Resolving disputes over the distribution of election symbols to political parties during elections.
  - X. Allocating rotation basis day and time to the election campaign on television and radio for various political parties.
  - XI. Appointment of the officer required to conduct the election.
  - XII. Regulating the procedures to be followed by candidates and parties during elections.
  - XIII. Keeping the voter list ready with no errors and taking care of other election-related items.
  - XIV. National Party (or) grants State Party status to political parties.
- The functions of the Election Commission are administrative and judicial. The Election Commission decides the disputes of different parties.

#### Electoral Reforms

##### Committees related to Electoral Reforms:

The various committees are appointed to examine the electoral systems:

1. Tarkunde Committee was appointed in 1974 by Jaya Prakash Narayan. This committee submitted its report in 1975.
2. Dinesh Goswami Committee - 1990
3. Vohra Committee - 1993  
(on the Nexus between Crime and Politics)
4. Indrajit Gupta Committee - 1998  
(An eight-member committee headed by Indrajit Gupta was set up in 1998 to look into government funding for the elections. This committee submitted its report in 1991)
5. Law Commission of India's 170th Report on Reform of the Electoral Laws (1999)

6. National Commission to Review the Working of the Constitution (2000-2002). It was headed by M.N. Venkatachaliah.
7. Election Commission of India Report on Proposed Electoral Reforms (2004).
8. Second Administrative Reforms Commission of India (2007). It was headed by Veerappa Moily.
9. Tankha Committee was appointed in 2010 to look into the whole gamut of the election laws and electoral reforms.

#### Representation of People's Act 1951

##### Voter Qualification:

- Only an elector can be a representative. If a person is not qualified to vote, he cannot represent the people in parliament (both Lok Sabha and Rajya Sabha).
- In case of Lok Sabha, if the seat is reserved for SC, a non-SC voter cannot be elected to that seat; if the seat is reserved for ST, a non-ST voter cannot be elected to that seat.
- However, in the case of autonomous districts of Assam, Sikkim, ST seats for Lakshadweep, the elector should be enrolled as a voter in the same constituency.
- The same criteria are followed in Legislative Assembly of state, barring that the elector should be an eligible voter in the same state.

##### Disqualification

- If a person is convicted under a punishable offence related to promoting enmity, bribery, undue influence or personation at an election, rape, cruelty towards a woman, creating or promoting enmity, hatred or ill-will between classes, promoting religious acrimony, practice of untouchability, import and export of prohibited goods, any other unlawful activities, FEMA, laws related to Narcotics, terrorism acts, offences related to religious places and religious practices, offences related to insulting the National Insignia, Constitution of India, offence related to practice of Sati and so on... will be disqualified.
- The other grounds for disqualification are as follows:
  - If found guilty of corrupt practices.
  - Disqualified for a contract entered into with government-related matters.
  - If fails to lodge expense accounts of elections.

##### Electoral Reforms

- Based on the recommendations made by the following committees and commissions, various reforms have been introduced from time to time in our electoral system:
  - Tarkunde Committee, 1974
  - Dinesh Goswami Committee, 1990
  - Vohra Committee, 1993
  - Indrajit Gupta Committee, 1998
  - Law Commission of India Report, 1999
  - Venkatachaliah National Commission, 2002
  - Election Commission of India Report, 2004
  - Veerappa Moily Commission, 2007
  - Tanka Committee, 2010
- The voting age was lowered from 21 to 18 through the 61st Amendment Act of 1988.
- Officers and staff engaged in preparation, revision and correction of electoral rolls for elections are to be on deputation to the Election Commission.
- Increase of the number of proposers to 10% of the electors of the constituency or 10 electors, whichever is less.
- In 1989, a provision was made to facilitate the use of electronic voting machines in elections.
- In 1989, a provision was made for adjournment of the poll in case of booth capturing.





- Listing the name of candidates as candidates of recognised political parties, candidates of registered-unrecognized political parties and other (independent) candidates.
- Prohibition on the sale of liquor within a polling area during the period of 48 hours ending with the hour fixed for the conclusion of poll.
- On the death of a contesting candidate, the party concerned would be given an option to propose another candidate within 7 days.
- The registered voters are entitled to a paid holiday on the polling day.
- Prohibition of arms.
- In 1998, a provision was made whereby the employees of local authorities, nationalised banks, universities, LIC, government undertakings and other government-aided institutions can be requisitioned for deployment on election day.
- In 1999, a provision was made for voting by certain classes of persons through the postal ballot.
- In 2003, the facility to opt for voting through proxy was provided to the service voters belonging to the armed forces and members belonging to a force to which provisions of the Army Act apply.
- In 2003, the Election Commission issued an order for the declaration of criminal antecedents, assets, etc.
- In 2003, Rajya Sabha elections were reformed by removing the domicile of the contesting candidate and further introduction of open ballot system was introduced.
- In 2003, an exemption of travelling expenditure from being included in the election expenses of the candidate was made.
- Free supply of electoral rolls by the Government.
- In 2009, restrictions were imposed on conducting exit polls and publishing the results of exit polls.
- In 2009, a provision was made for the disqualification of a person found guilty of corrupt practices, which provided for a three-month time limit within which the specified authority will have to submit the case of the person found to be guilty.
- All officials have to be included in corrupt practice.
- Increase in security deposit.
- Appointment of appellate authorities within the district.
- Voting rights to citizens of India living abroad were provided in 2010.
- Ceiling on election expenditure was increased in 2011.

#### Anti-Defection Law

- The 52<sup>nd</sup> Amendment Act of 1985 provided for the disqualification of the members of Parliament and the State legislatures on the ground of defection from one political party to another.
- For this purpose, it added the Tenth Schedule to the Constitution. This Act is often referred to as the "Anti-defection law".
- Later, the 91<sup>st</sup> Amendment Act of 2003 made one change in the provision, i.e. disqualification on the grounds of defection not to apply in case of a split.

#### Provisions of the Act

##### A. Disqualification

- A member of a house belonging to any political party becomes disqualified if he voluntarily gives up his membership or if he votes or abstains from voting contrary to any direction issued by his political party without obtaining prior permission of the party.
- An independent member of the house becomes disqualified to remain a member of the house if he joins any political party after such election.
- A nominated member of the house gets disqualified if he joins any political party after the expiry of six months from the date on which he takes his seat in the house.

##### B. Exceptions

- Disqualifications on the ground of defection do not apply, if a member goes out of his party as a result of a merger of the party with another party.
- If a member, after being elected as the Presiding Officer of the House, voluntarily gives up the membership of his party or rejoins after he ceases to hold that office.

##### C. Deciding Authority

Any question regarding disqualification arising out of defection is to be decided by the Presiding Officer of the House.

##### D. Rulemaking power:

- The Presiding Officer of a House is empowered to make rules to give effect to the provisions of the Tenth Schedule.
- All such rules must be placed before the House for 30 days.
- The Presiding Officer of the House may approve or disapprove of them.
- Further, he may direct that any willful contravention by any member of such rules may be dealt with in the same manner as a breach of privilege of the House.

##### Election Process

- At the national level, the head of Government, the Prime Minister, is elected by members of the Lok Sabha, the lower house of the Parliament in India.
- In a representative democracy like ours, elections are extremely important. Voting in elections are the best way to make your 'voice' heard.
- Voter Verified Paper Audit Trail (VVPAT) is the way forward to enhance the credibility and transparency of the election process. This system was first introduced in the 2014 General Election.

##### Introduction of the NOTA Option

- If the people in a democratic country are not willing to elect any candidate, they can vote for the option called NOTA (None Of The Above).
- Rule 49-O in the Conduct of Elections Rules, 1961, of India describes this procedure.
- NOTA was first introduced in the General Elections held in 2014.
- India is the 14<sup>th</sup> country in the world to introduce NOTA.

##### உள்ளாட்சி அமைப்பு- விளக்கம்

- ஒரு பகுதி அல்லது ஒரு கிராமம், சிறிய நகரம் அல்லது மாநகரம் போன்ற சிறிய சமூகத்தினை நிர்வாகம் செய்யும் அமைப்புகளே உள்ளாட்சி அமைப்புகள் எனப்படுகின்றன.
- உள்ளாட்சி அமைப்புகள் மக்களுக்கு நெருக்கமாகவும், அன்றாட தேவைகளை பூர்த்தி செய்யும் விதமாகவும் அடிமட்டத்திலிருந்து செயல்படுகின்றன. உள்ளாட்சி அமைப்பின் உறுப்பினர்கள் உள்ளூர் மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர்.
- இவ்வமைப்புகள் உள்ளூர் தேவைகளை மேலாண்மை செய்கின்றன. உள்ளாட்சி அமைப்புகள் உள்ளூர் சமூகத்திற்கு பணியாற்றுவதுடன், தன்னாட்சி குடியரசுக்கும் கருவியாக செயல்படுகின்றன.

##### வரலாற்றுப் பின்னணி

- உள்ளாட்சி அமைப்பு இந்தியாவில் தொன்றுதொட்டு காணப்படும் கருத்துரு ஆகும். இது பிற்கால சோழர்கள் அல்லது தஞ்சை சோழ பேரரசு காலத்தில் உச்ச நிலையை அடைந்து, மௌரியப் பேரரசு காலத்திலும் உள்ளாட்சி அமைப்புகளைப் பற்றிய ஆவணக் குறிப்புகள் உள்ளன.



- பண்டைய இந்தியா முழுவதும் உள்ளாட்சி அமைப்புகள் பல்வேறு அம்சங்களுடன் காணப்பட்டன. இடைக்காலத்தில் நிலப்பிரபுத்துவத்தின் முறையின் தாக்கத்தால், உள்ளாட்சி அமைப்புகளின் முக்கியத்துவம் குறைந்தது.
- ரிப்பன் பிரபுவின் 1882 ஆம் ஆண்டு தீர்மானத்தின்படி, மேற்கத்திய நாடுகளில் மக்களாட்சி முறையின் அடிப்படையில் 19ம் நூற்றாண்டின் கால் இறுதியில் இவ்வமைப்புகள் இந்தியாவில் புத்துயிர் பெற்றன. நவீன உள்ளாட்சி அமைப்புகளுக்கு அடித்தளமிட்டதால் ரிப்பன் பிரபு 'உள்ளாட்சி அமைப்புகளில் தந்தை' என்று அழைக்கப்படுகிறார்.
- 1935 இந்திய அரசு சட்டம், மாகாணங்களில் தன்னாட்சியை அறிமுகப்படுத்தியது. இச்சட்டம் 1937இல் நடைமுறைக்கு வந்தது. காங்கிரஸ் ஆட்சி அமைத்த மாகாணங்களில், ஊரக வளர்ச்சிக்கு சிறப்புக் கவனம் அளிக்கப்பட்டது. பஞ்சாயத்து ராஜ் அமைப்புகள் கிராமங்களிலிருந்து நகரங்கள் வரை அமைக்கப்பட வேண்டும் என்பது காந்தியடிகளின் திட்டங்களின் ஒரு முக்கிய கூறாக இருந்தது.
- இந்திய விடுதலைக்குப் பின்பு, இந்திய அரசமைப்பினை உருவாக்கியவர்கள் காந்தியடிகளின் கிராம தன்னாட்சி கொள்கையினை பெரிதும் கவனத்தில் கொண்டு செயலாற்றினர். கிராமங்கள் நிறைந்த இந்தியாவில், கிராம ஊராட்சிகளின் உருவாக்கம் ஒரு சமூக இயக்கமாகவே அமைந்தது. விடுதலைப் போராட்டத்தின் போது பஞ்சாயத்து மறுசீரமைப்பு என்பது மக்களுக்கு நம்பிக்கையை ஊட்டியது.

### ரிப்பன் பிரபு

- 1882 ஆம் ஆண்டு உள்ளாட்சி அமைப்புகளை அறிமுகம் செய்ததன் மூலம் இந்தியர்களுக்கு சுதந்திரத்தின் சுவையை அறிமுகப்படுத்தியவர் ரிப்பன் பிரபு. அவர் இந்தியாவில் நிர்வாகத்தை தாராளமயம் ஆக்கும் சில நடவடிக்கைகளை ரிப்பன் மேற்கொண்டார்.
- நிர்வாகத்தை பரவலாக்க வேண்டும் என்பதற்காகவே உள்ளாட்சி அமைப்புகளை அவர் முறைப்படுத்தினார். உள்ளாட்சி அமைப்புகளை நடைமுறைப்படுத்துவதில் இருந்த சில தடைகளை 1882ஆம் ஆண்டு இவர் இயற்றிய தீர்மானத்தின் மூலம் அகற்ற முயன்றார்.
- கிராமப்புற மற்றும் நகர்ப்புறங்களில் உள்ள அமைப்புகளுக்கும், தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட மக்களுக்கும் அதிக அதிகாரங்கள் உடைய உள்ளாட்சி நிர்வாக உரிமைகளை வழங்கும் விதமாக ரிப்பன் தொடர்ச்சியான பல சட்டங்களை ஏற்படுத்தினார்.

### இந்திய விடுதலைக்குப் பின் உள்ளாட்சி அமைப்புகள்

- உள்ளாட்சி அமைப்புகள் என்ற முறையில் கருத்துருவாக்கம் 1957ஆம் ஆண்டு முதல் 1986ஆம் ஆண்டு வரை, நான்கு முக்கிய குழுக்களின் உருவாக்கம் மற்றும் அவற்றின் முயற்சியினால் நடைமுறைப்படுத்தப்பட்டது.
- சமூக அபிவிருத்தி திட்டம் 1952 மற்றும் தேசிய நீட்டிப்பு சேவை 1953 ஆகியன, 1957 ஆம் ஆண்டின் பஞ்சாயத்து ராஜ் சட்டத்திற்கு அடிப்படையாக திகழ்ந்தன.
- பஞ்சாயத்து ராஜ் முறை அக்டோபர் 2 ஆம் தேதி ராஜஸ்தானின் நாகவுர் மாவட்டத்தில் அப்போதைய பிரதமர் ஜவஹர்லால் நேரு அவர்களால் தொடங்கி வைக்கப்பட்டது.

### குழுக்களும் பரிந்துரைகளும்



**பல்வந்தராய் மேத்தா குழு (1957)**

மூன்று அடுக்கு பஞ்சாயத்து அமைப்பு கிராம அளவில் கிராம ஊராட்சிகள், (நேரடித் தேர்தல்) வட்டார அளவில் பஞ்சாயத்து சமீதி, மாவட்ட அளவில் இலாபா பரிஷத்து (மறைமுகத் தேர்தல்)

**அசோக் மேத்தா குழு (1977-1978)**

இரண்டு அடுக்கு முறை மற்றும் அரசியல் கட்சிகள் அனைத்து நிலைத் தேர்தல்களிலும் பங்குபெற வேண்டும்.



**ஜி.வி.கே. ராவ் குழு (1985)**

திட்டக்குழுவால் நியமிக்கப்படுதல். 'வேரற்ற புற்கள்' (grass without roots).

**எல்.எம். சிங்வி குழு (1986)**

73 மற்றும் 74வது -அரசமைப்பு திருத்தச் சட்டங்கள், 1992



### 73 மற்றும் 74வது அரசமைப்புத் திருத்தச் சட்டங்களின் (1992) சிறப்பம்சங்கள்

- ஊராட்சி மற்றும் நகராட்சி 'உள்ளாட்சி அமைப்பு' நிறுவனங்களாக செயல்படும்.
- குடியரசு அமைப்பின் அடிப்படை அலகுகள்: வாக்காளர்களாக பதிவு செய்யப்பட்ட உரிய வயது வரை கொண்ட கிராம சபைகள் (கிராமங்கள்) மற்றும் பகுதி குழுக்கள் (நகராட்சிகள்) ஆகியன.
- கிராமங்கள் இடையில் காணப்படும் வட்டாரம்/வட்டம்/மண்டலம் மற்றும் மாவட்ட அளவில் ஊராட்சிகள் என மூன்று அடுக்கு முறையில் செயல்படுகின்றன. இரண்டு மில்லியனுக்கும் குறைவான மக்கள்தொகை உடைய சிறு மாநிலங்களில் பஞ்சாயத்துக்கள் இரண்டு அடுக்கு முறையில் இயங்குகின்றன.
- நேரடித் தேர்தலின் மூலம் அனைத்து அளவிலும் இடங்கள் நிரப்பப்படுகின்றன.
- அனைத்து அளவு நிலைகளில் பஞ்சாயத்து தலைவர்களுக்கான இடங்களில் பட்டியல் இனத்தவர் மற்றும் பழங்குடியினர் ஆகியோருக்கு, மக்கள்தொகை விகிதாச்சார அடிப்படையில் இட ஒதுக்கீடு அளிக்கப்படும்.
- பெண்களுக்கு மூன்றில் ஒரு பங்கு இட ஒதுக்கீடு வழங்கப்பட்டுள்ளது. பட்டியலினத்தவர் மற்றும் பழங்குடியினருக்கான ஒதுக்கீட்டில் பெண்களுக்கு மூன்றில் ஒரு பங்கு இட ஒதுக்கீடு அளிக்கப்பட்டுள்ளது. எல்லா அளவு நிலைகளிலும் தலைவர் பதவிக்கு மூன்றில் ஒரு பங்கு இடம் பெண்களுக்கு ஒதுக்கப்பட்டுள்ளது.
- ஒரே மாதிரியான 5 ஆண்டு பதவிக் காலம் மற்றும் பதவிக்காலம் நிறைவடையும் முன்பாகவே தேர்தல்கள் நடத்தப்பெற்று, புதிய அமைப்புகள் உருவாக்கப்படுதல் வேண்டும். ஆட்சி கலைக்கப்பட்டால் 6 மாதங்களுக்குள் தேர்தல் நடத்தப்படுதல் வேண்டும்.

### உள்ளாட்சி அமைப்புகள் எதிர்கொள்ளும் பிரச்சனைகளும் சவால்களும்

- நமது மக்களாட்சிக்கு உள்ளாட்சி அமைப்புகளே அடிப்படையாகும். உள்ளாட்சி அமைப்புகளின் அரசமைப்பு நிலை, அவற்றின் செயல்பாட்டிற்கு மிகவும் முக்கியத்துவம் அளிக்கிறது. இருப்பினும், இந்தியாவில் இவற்றின் செயல்பாட்டிற்கு மிகவும் முக்கியத்துவத்தை அளிக்கிறது.



- இருப்பினும் இந்தியாவில் இவற்றின் செயல்பாடுகளில் ஒரு சில நெருக்கடிகள் உள்ளன.

#### உள்ளாட்சி அமைப்புகளின் சிக்கல்களும் சவால்களும்

- உள்ளாட்சி அமைப்புகளின் பணிகள் மற்றும் அதிகாரங்களை பற்றி தெளிவான வரையறையின்மை.
- நிதி ஒதுக்கீடு மற்றும் சேவைகளின் மதிப்பு ஒத்துப் போவதில்லை.
- உள்ளாட்சி அமைப்புகள் எடுக்கும் முக்கிய முடிவுகளில் சாதி, வகுப்பு மற்றும் சமயம் ஆகிய மூன்று முக்கிய பங்காற்றுகின்றன.
- மக்களாட்சியின் அடிப்படை நிலையில் உள்ள அலுவலர்கள் மற்றும் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட உறுப்பினர்களின் பொறுப்பற்ற நிலை.

#### உள்ளாட்சி அரசாங்கங்களின் வகைகள்

- உள்ளாட்சி அரசாங்கங்கள் கிராமங்கள் மற்றும் நகரங்களில் அடிப்படையில் வகைப்படுத்தப்பட்டுள்ளன.
- இந்த அமைப்பானது அப்பகுதி மக்களின் தொழில் (விவசாயம் சார்ந்த அல்லது விவசாயம் சாராத) அடிப்படையில் மேற்கொள்ளப்பட்டுள்ளது.
- விவசாயம் சார்ந்த தொழிலை அடிப்படையாகக் கொண்ட பகுதி என்பது, அப்பகுதியின் பெரும்பான்மை மக்களை அல்லது அனைத்து மக்களும் விவசாயம் மற்றும் விவசாயம் சார்ந்த தொழில், கால்நடை வளர்ப்பு, பால் பண்ணை போன்ற தொழில்களை செய்வார்.
- ஆனால் நகரப் பகுதிகளில் மக்கள் வர்த்தகம் மற்றும் அது சார்ந்த தொழில்களில் ஈடுபடுவார்கள்.
- நகரப் பகுதிகளில் மக்களின் வாழ்வாதாரமான வர்த்தகம் மற்றும் அது சார்ந்த நிறுவனங்களையும் தனியார் மற்றும் அரசாங்கத்தின் நிர்வாக அலுவலகங்களில் உள்ள வேலை வாய்ப்பையும் அடிப்படையாகக் கொண்டுள்ளது.
- நகரப் பகுதிகள் என்பவை வெளி உலகத்திற்கு கிராமப்புற பகுதிகளுக்கும் இடையே ஒரு பாலமாக செயல்படுகின்றன.
- கிராமப்பகுதிகளில் ஏற்படுத்தப்படும் அரசாங்கங்கள் ஊரக உள்ளாட்சி அரசாங்கங்கள் என்றும் நகரப்பகுதிகளில் உருவாக்கப்படும் அரசாங்கங்கள் நகரப்புற உள்ளாட்சி அரசாங்கங்கள் என்றும் அழைக்கப்படுகின்றன.
- இந்தியாவில், கிராம உள்ளாட்சி அரசாங்கங்கள் பஞ்சாயத்து ராஜ் என்ற பொதுப் பெயரில் அழைக்கப்படுகின்றன. அரசாங்கங்கள் பஞ்சாயத்து செய்கிற (ஆழ்ந்து சுவாசித்தல் மற்றும் பேச்சுவார்த்தை நடத்தல்) இடமாக கருதப்படுவதால் இவ்வாறு அழைக்கப்படுகின்றன.
- இந்தியாவில், நகரப்புற உள்ளாட்சி அரசாங்கங்கள் அவைகளின் பொருளாதார மற்றும் அரசியல் அடிப்படை கொண்டு நகராட்சிகள், மாநகராட்சிகள், நகரியம், பாலையவரியம் என வகைப்படுத்தப்பட்டுள்ளன.
- இந்திய நகரங்கள் நகராட்சிகளாகவும், பெருநகரங்கள் மாநகராட்சிகள் எனவும், தொழில் நகரியம் நகரீகங்கள் எனவும், ராணுவ அமைப்புகள் உள்ள இடங்கள் பாலைய வாரியங்கள் என வகைப்படுத்தப்பட்டுள்ளன.

#### நகரப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகளின் வகைகள்

- மாநகராட்சிகள்
- நகராட்சிகள்
- நகரியங்கள்
- பேரூராட்சிகள்
- பாலைய வாரியங்கள்

#### பஞ்சாயத்து ராஜ்

#### 73-வது அரசமைப்புச் சட்டத் திருத்தம்-அமலாக்கம் மற்றும் அதன் விளைவுகள்

- மக்கள் தொகை 20 லட்சத்துக்கு மிகாமல் உள்ள மாநிலங்கள் மற்றும் யூனியன் பிரதேசங்கள், கிராமம், ஒன்றியம் மற்றும் மாவட்டத்தை கொண்ட மூன்றாண்டுக்கு பஞ்சாயத்து அமைப்பு ஒன்றை ஏற்படுத்த வேண்டுமென 73 வது அரசமைப்புச் சட்டத் திருத்தத்தின் மூலம் சேர்க்கப்பட்ட அரசமைப்புச் சட்டப்பிரிவு 243 (B) கூறுகிறது.
- மாவட்டம் என்பது சாதாரணமாக வழக்கில் உள்ள ஒரு மாநிலத்தின் மாவட்டத்தில் குளித்தாலும், கிராமம் மற்றும் ஒன்றிய பஞ்சாயத்துகளில் எல்லை பற்றி இந்த சட்டத்திருத்தம் குறிப்பிடவில்லை.
- ஒரு கிராம பஞ்சாயத்தின் எல்லையை மாநில ஆளுநர் ஒரு அறிக்கை மூலமாக தீர்மானிக்கலாம். அது ஒன்றுக்கு மேற்பட்ட கிராமங்களை உள்ளடக்கியதாக இருக்கலாம்.
- இதைப்போலவே இடைநிலையில் உள்ள பஞ்சாயத்தான ஒன்றிய பஞ்சாயத்தையும் ஆளுநர் தன் அறிக்கை மூலம் தீர்மானிக்கிறார்.
- இது மாநில அரசுக்கு பஞ்சாயத்துக்களை அமைப்பதிலும், பஞ்சாயத்து ஒன்றியங்கள் அமைப்பதிலும் முழு சுதந்திரத்தை வழங்குகிறது.
- அரசமைப்பில் ஒரு புதிய அட்டவணையாக 11வது அட்டவணை சேர்க்கப்பட்டது. அது கட்டாயப்பணிகள் மற்றும் விருப்ப பணிகளை பஞ்சாயத்தின் மூன்றாண்டுக்குக்கும் தருகிறது.
  - கிராம அளவில் கிராம பஞ்சாயத்து உள்ளது
  - மாவட்ட அளவில் மாவட்ட பஞ்சாயத்து உள்ளது
  - 20 லட்சத்துக்கு மேல் மக்கள் தொகையைக் கொண்ட மாநிலங்களில் கிராமம் மற்றும் மாவட்ட பஞ்சாயத்துகளுக்கு இடைப்பட்ட அளவில் இடைநிலை பஞ்சாயத்துகள் உள்ளன.
- ஒரு பஞ்சாயத்தில் உள்ள அனைத்து இடங்களும், தொகுதி மக்களின் நேரடியான தேர்தல் மூலம் நிரப்பப்பட வேண்டும்.
- ஒரு கிராமப் பஞ்சாயத்தின் வாக்காளர்களை கொண்ட அமைப்பு “கிராம சபை” என்று அழைக்கப்படுகிறது. ஒரு கிராம பஞ்சாயத்தின் வாக்காளர் பட்டியலில் உள்ள அனைவரும் கிராம சபை உறுப்பினர்கள் ஆவர்.
- ஒவ்வொரு பஞ்சாயத்திலும், பஞ்சாயத்து தலைவர் அம்மாநில சட்டப்படி தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார். அந்த சட்டப்படி கிராம பஞ்சாயத்தின் தலைவருக்கும், ஒன்றிய பஞ்சாயத்தின் தலைவருக்கும், மாவட்ட பஞ்சாயத்தில் பிரதிநிதித்துவம் அளிக்கப்படுகிறது.

#### பஞ்சாயத்து ராஜ்

- 02 அக்டோபர் 1959 ஆம் நாள் பண்டித ஜவஹர்லால் நேரு அவர்கள் ராஜஸ்தான் மாநிலம் நகவுரில் பஞ்சாயத்து ராஜ்க்கு அடிக்கல் நாட்டினர்.
- ஊரக இந்தியாவை ஆள்வதில் இது ஒரு புரட்சிகரமான படியாகும்.
- கிராமங்களில் முழுமையான வளர்ச்சி மற்றும் மக்களின் கைகளில் அதிகாரத்தை அளித்தல் என்ற நோக்குடனான இந்த பயணம் அன்று தொடங்கியது.



### 73- வது அரசமைப்பு சட்ட திருத்தத்தினால் (1992) ஏற்படுத்தப்பட்ட மூன்று அடுக்கு பஞ்சாயத்துராஜ் அமைப்பு

- மாவட்ட பஞ்சாயத்துகள் (தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டவர்கள், நியமிக்கப்பட்டவர்கள்)
- ஊராட்சி ஒன்றியக் குழு (தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டோர்)
- கிராம பஞ்சாயத்து (தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டார்)
- கிராம சபை (ஒரு கிராமத்தின் அனைத்து வாக்காளர்களும்) (ஆலோசனை அமைப்பு)

### பதினோரவது அட்டவணை (பிரிவு 243G)

- அரசியலமைப்பின் 243 ஜி பிரிவு பஞ்சாயத்தின் அதிகாரங்கள், அதிகாரம் மற்றும் பொறுப்புகளை வழங்குகிறது.
- இது 29 பட்டியலை (உட்பட்ட) வழங்குகிறது.
- அவை,
  - விவசாயம் மற்றும் விவசாய விரிவாக்க பணிகள்.
  - நில மேம்பாடு நிலச் சீர்திருத்தங்களை அமுல்படுத்தல் நிலங்களை ஒருங்கிணைத்தல் மற்றும் பேணுதல்.
  - சிறிய நீர்ப்பாசனங்களை நிர்வகித்தல், நீர் ஆதாரங்களை மேம்படுத்துதல்.
  - கால்நடை வளர்ப்பு, கோழி வளர்ப்பு மற்றும் பால் பண்ணை.
  - மீன்வளம்.
  - சமூக காடுகள் மற்றும் பண்ணை காடுகள்.
  - சிறு காடுகளின் மூலமான உற்பத்தி.
  - சிறு தொழில்கள், உணவு பதப்படுத்தும் தொழில்கள் உட்பட.
  - காதி கிராமம் மற்றும் குடிசைத் தொழில்கள்.
  - ஊரக வீட்டுவசதி.
  - குடிநீர்.
  - எரிபொருள் மற்றும் கால்நடை தீவனம்.
  - சாலைகள், சிறு பாலங்கள், பெரிய பாலங்கள், படகு நீர்வழிகள்.
  - ஊரக மின்மயமாக்கல் மற்றும் மின் விநியோகம்.
  - மரபுசாரா எரிசக்தி ஆதாரங்கள்.
  - வறுமை ஒழிப்புத் திட்டங்கள்.
  - தொடக்கக் கல்வி மற்றும் மேல்நிலை கல்வி.
  - தொழில் நுட்ப பயிற்சி மற்றும் தொழில் கல்வி.
  - நூலகங்கள்.
  - கலாச்சார நடவடிக்கைகள்.
  - சுகாதாரம் மற்றும் துப்புரவு மருத்துவமனைகள், ஆரம்ப சுகாதார மையங்கள் மற்றும் மருந்தகங்கள் உட்பட.
  - குடும்ப நலன்.
  - பெண்கள் மற்றும் குழந்தைகள் மேம்பாடு.
  - சமூக நலம், மாற்றுத்திறனாளிகள் மற்றும் மனநலம் குன்றியோர் நலம் உட்பட.
  - நலிவடைந்த பிரிவினரின் நலம் குறிப்பாக பட்டியலினத்தவர் மற்றும் பழங்குடியினர்.
  - பொதுவிநியோக முறை.
  - சமுதாய சொத்துக்களை நிர்வகித்தல்.
- இந்தியாவின் 2011 ஆம் ஆண்டின் கணக்கெடுப்பின்படி ஏறத்தாழ 2,50,000 கிராம பஞ்சாயத்துகள் உள்ளன.
- மாநில சட்டமன்றத்திற்கு தேர்ந்தெடுக்கப்பட என்ன தகுதிகள் தேவையோ அதே தகுதிகள் தான் ஒருவர் பஞ்சாயத்து

தேர்தலில் போட்டி போட தேவைப்படும் தகுதிகள் ஆகும். பஞ்சாயத்தின் பொறுப்புகளை ஏற்று தெளிவாகவும் விரிவாகவும் அரசியலமைப்பின் பதினோராவது அட்டவணையில் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

- தேசிய நிதிக்குழு போலவே மாநில நிதிக்குழு ஒன்று உள்ளாட்சி அரசாங்கங்களுக்கு மாநில நிதியை பகிர்ந்து கொடுப்பதற்கும் அதில் பரிந்துரைகளை கொடுப்பதற்கும் அரசமைப்புச் சட்டத் திருத்தத்தினால் ஏற்படுத்தப்பட்டது.
- 73வது சட்டத் திருத்தத்தின் விளைவாக உச்சநீதிமன்றம் அனைத்து உள்ளாட்சி அதிகாரிகளும் அரசாகவோ அல்லது அரசாங்கமாகவோ கருதப்பட்டு அவ்வாறே நடத்தப்பட வேண்டும் என்று கூறியது.
- இதன் விளைவாக பஞ்சாயத்துக்கள் சட்டபூர்வ தன்மை பெறுகின்றன. அவை அரசின் கருவியாக அங்கீகரிக்கப்பட்டு மக்களின் பங்களிப்பு அமைப்புகளை கீழ் நிலைகளில் உருவாக்குகின்றன.
- அரசமைப்பில் குறிப்பிட்டுள்ள அமைப்புகளான மாநில தேர்தல் ஆணையம், மாநில நிதிக்குழு போன்றவை பஞ்சாயத்துகளுக்கு நிலைத்தன்மையும் நிரந்தரத் தன்மையும் அளிக்கின்றன.
- அடிப்படை சேவைகளான குடிநீர், ஊரக துப்புரவு, சுகாதாரம், தொடக்க கல்வி போன்றவை உள்ளாட்சி அமைப்புகளின் பிரதான பணியாக இருந்த போதிலும் பெரும்பாலான பஞ்சாயத்துகள், மாநில அரசின் திட்டங்களை அமுல்படுத்தும் நிறுவனங்களாகவே நடத்தப்படுகின்றன.
- மாவட்ட ஆட்சியரின் கீழ் செயல்படும் மாவட்ட நிர்வாகமானது, உத்தரவுகளை நிறைவேற்றும் நிர்வாக அமைப்பாக உள்ளது. இதில், கிடைமட்ட ஒருங்கிணைப்பு கீழ்நிலையில் இல்லாமல் இயங்கும் படியாக நம்முடைய மக்களாட்சி கட்டமைப்பு உள்ளது.
- உள்ளாட்சி நிர்வாகமானது மேலும் பொறுப்புடனும், வெளிப்படை தன்மையுடனும் மற்றும் மக்களுக்கு பதிலளிக்கும் கடமை உணர்வுடனும் செயல்பட மத்திய மற்றும் மாநில அரசுகளில் மட்டுமல்லாது மாவட்ட மற்றும் கிராம அளவிலும் பிரதிநிதித்துவ அரசாங்கங்கள் ஏற்படுத்தப்பட வேண்டும். அவைகளுக்குள் நியாயமான வகையில் பணிகள் பிரிக்கப்பட்டிருக்க வேண்டும்.

### நகராட்சி -1

#### அறிமுகம்:

- 74வது அரசமைப்புச் சட்டத்திருத்தத்தின் படி நகரப்பகுதிகள் என்பவை வெவ்வேறு விதமான அளவுகள், குணம் மற்றும் முக்கியத்துவம் கொண்ட நகரங்களையும், பெருநகரங்களையும் உள்ளடக்கியவை. மாநகராட்சிகள், நகராட்சிகள், பேரூராட்சிகள், நகரியங்கள் மற்றும் பாளைய வாரியங்கள் என்பவை பொதுவான நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அரசாங்க வகைகளாக உள்ளன.
- இதில் முதல் நான்கு வகைகளும் மாநில நகராட்சி சட்டங்களின் அடிப்படையிலும், பாளையவாரியம் மட்டும் மத்திய சட்டமான, பாளைய வாரியங்கள் சட்டம், 1924-ன் அடிப்படையிலும் செயல்படுகின்றன.





#### 74 வது அரசியலமைப்பு சட்ட திருத்தம் அமலாக்கம் மற்றும் அதன் விளைவுகள்

- அரசமைப்பின் 74வது அரசமைப்பு சட்ட திருத்தம் 1992ஆம் ஆண்டு நிறைவேற்றப்பட்டு ஜூன் 1993ஆம் ஆண்டு அரசிதழில் வெளியிடப்பட்டது.
- இந்த 1992ஆம் ஆண்டு சட்டம் அனைத்து மாநிலங்களுக்கும் ஒரு ஆண்டுகாலம் கால அவகாசம் வழங்கியது. அதற்குள் ஒவ்வொரு மாநிலமும், யூனியன் பிரதேசமும் தங்கள் சட்டங்களை தேவையான அளவு திருத்துவதன் மூலமோ மாற்றுவதன் மூலமோ மத்திய சட்டத்தின் விதிகளை தங்கள் சட்டங்களில் ஏற்படுத்தி அதன் மூலம் நகர உள்ளாட்சி அரசாங்கங்களை அமைத்திட வேண்டும் என இச்சட்டம் கூறுகிறது.
- உதாரணமாக பஞ்சாப் நகராட்சிகள் சட்டம் 1911 மாற்றப்பட்டு பஞ்சாப் நகராட்சிகள் மசோதா 1998 கொண்டு வரப்பட்டதை கூறலாம்.
- கிராம சபை கூட்டங்கள் ஆண்டிற்கு நான்கு முறை
  - 26 ஜனவரி (குடியரசு தினம்)
  - 1 மே (உழைப்பாளர் தினம்)
  - 15 ஆகஸ்ட் (சுதந்திர தினம்)
  - 2 அக்டோபர் (காந்தி ஜெயந்தி) ஆகிய நாட்களில் நடத்தப்படுகிறது.
- 74 ஆவது அரசமைப்பு சட்ட திருத்தத்தில் நகர உள்ளாட்சி அமைப்புகளில் மூன்றாண்டு முறை பரிந்துரைக்கப்பட்டது, அவை பேரூராட்சிகள், நகராட்சிகள், மற்றும் மாநகராட்சிகள்.

#### பேரூராட்சிகள்

- ஒரு பகுதி ஊரக பகுதிகளில் இருந்து நகர பகுதியாக உயரக்கூடிய நிலையிலிருந்தால் அப்பகுதி பேரூராட்சி என அழைக்கப்படும். இது நகராட்சிக்கும் ஊராட்சிக்கும் இடைப்பட்ட ஒரு நிலையாகும். இதன் மக்கள்தொகை 5000 மேலும் 15000 மிகாமலும் இருக்கும்.
- அதன் வருவாய் ஈட்டும் வருவாய் ஆதாரங்களும் ஊராட்சிக்கு என்று அரசு நிர்ணயித்துள்ள வரம்பை விட அதிகரித்து இருக்கும்.
- ஒரு பேரூராட்சியின் உறுப்பினர்களின் எண்ணிக்கை அம்மாநில சட்டம் கூறும் எண்ணிக்கையில் இருக்கும்.
- இந்த பேரூராட்சி எந்த சட்டமன்ற தொகுதியின் எல்லைக்குள் வருகிறதோ அந்த சட்டமன்ற உறுப்பினர் மற்றும் மாநில அரசால் நியமிக்கப்படும் நகராட்சி நிர்வாகத்தில் அனுபவம் பெற்ற அல்லது சிறப்பு நிபுணத்துவம் உடைய இரண்டு உறுப்பினர்கள் பேரூராட்சியின் தேர்ந்தெடுக்கப்படாத உறுப்பினர்களாக இருப்பர் இந்த நியமிக்கப்பட்ட உறுப்பினர்கள் பேரூராட்சி கூட்டங்களில் கலந்து கொண்டாலும் வாக்களிக்கும் உரிமை கிடையாது. ஒரு பேரூராட்சியின் பதவிக்காலம் ஐந்து ஆண்டுகளாக இருக்கும்.
- இந்த பேரூராட்சியின் பகுதிகள் பல சிறு பகுதிகளாக பிரிக்கப்பட்டு அவை வார்டுகள் என அழைக்கப்படுகிறது. ஒவ்வொரு வார்டும் ஒரு வார்டு உறுப்பினரை தேர்ந்தெடுக்கும். அந்த பேரூராட்சியின் பட்டியலினத்தவர் மற்றும் பழங்குடியினர் எண்ணிக்கைக்கும் ஒட்டு மொத்த மக்கள் தொகைக்கும் உள்ள விகிதாச்சார அடிப்படையில் பட்டியல் இனத்தவருக்கும் பழங்குடியினருக்கும் வார்டுகள் இட ஒதுக்கீடு அடிப்படையில் ஒதுக்கப்படுகிறது. மேலும் ஒட்டுமொத்த வார்டுகள்

எண்ணிக்கையில் மூன்றில் ஒரு பங்கு பெண்களுக்கு இட ஒதுக்கீடு அடிப்படையில் ஒதுக்கப்படுகிறது, இதில் பட்டியலினத்தோர் மற்றும் பழங்குடியினருக்கு ஒதுக்கப்பட்ட இடங்கள் அடங்கும்.

- பேரூராட்சிகள் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட உறுப்பினர்கள் ஒருவரை தலைவராகவும் மற்றும் மற்றொருவரை அவைத் தலைவராகவும் பேரூராட்சி கூட்டத்தில் தேர்ந்தெடுக்கின்றனர். இந்த கூட்டத்தை துணை ஆணையர் கூட்டுகிறார். ஒவ்வொரு பேரூராட்சிக்கும் கட்டாயம் செய்ய வேண்டிய பணிகளாக குடிநீர் வழங்கல், வடிகால், தூய்மை போன்றவை உள்ளன. ஒவ்வொரு பேரூராட்சிக்கும் அரசு ஒரு செயல் அதிகாரியை நியமிக்கிறது.

#### நகராட்சி

- மக்கள் தொகை 15000 மேலும் மூன்று லட்சத்திற்கு கீழும் உள்ள சிறு நகர பகுதிகளில் நகராட்சிகள் ஏற்படுத்தப்படுகின்றன. அதேபோல் அதன் வரி வருவாய் மற்ற வருவாய்கள் அரசு நிர்ணயித்த அளவுக்குள் இருக்க வேண்டும். இதை அவ்வப்போது அந்தந்த மாநிலங்கள் தீர்மானிக்கும்.

நகராட்சி நிலை	மக்கள் தொகை
வகையினம் - அ	ஒரு லட்சமும் அதற்கு மேலும்
வகையினம் - ஆ	50 ஆயிரம் முதல் ஒரு லட்சம் வரை
வகையினம் - இ	50000 கீழ்

- நகராட்சியின் வகை இனம் அ-இல் 20 எண்ணிக்கை குறையாமலும் 50 எண்ணிக்கைக்கு மிகாமலும் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட உறுப்பினர்கள் இருப்பர். அதேபோல் வகையினம் ஆ-ல் 15 முதல் 30 வரை, வகையினம் இ-ல் 10 முதல் 15 வரை தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட உறுப்பினர் இருப்பார்.
- சட்ட மன்ற தொகுதி எல்லைக்குள் வருகின்ற நகராட்சிகளில், அந்த தொகுதியின் சட்டமன்ற உறுப்பினர் பதவி வழி உறுப்பினராக நகராட்சியில் இருப்பார்.
- மூன்று உறுப்பினர்கள் வரை அரசாங்கம் நகர சபைக்கு நியமிக்கலாம். தலைவர் மற்றும் துணைத் தலைவர் தேர்தலில் நியமிக்கப்பட்ட உறுப்பினர்கள் பங்கு பெற்று வாக்களிக்க முடியாது. நகராட்சி உறுப்பினர்கள் மக்களால் ரகசிய வாக்கெடுப்பு முறை மூலம் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர்.
- ஒட்டுமொத்த நகராட்சி பகுதியும், எத்தனை உறுப்பினர்கள் தேர்ந்தெடுக்கப்பட வேண்டுமோ அத்தனை வார்டுகளாக பிரிக்கப்பட்டுள்ளது.
- சட்டமன்ற தொகுதியின் வாக்காளர் பட்டியலில் நகராட்சி எல்லைக்கு உள்ளவர்களே பொதுவாக நகராட்சியின் வாக்காளர்களாக எடுத்துக் கொள்ளப்படுவார்கள்.
- தேர்தலில் போட்டியிடும் வேட்பாளருக்கு சின்னங்கள் ஒதுக்கப்படுகின்றன. அங்கீகரிக்கப்பட்ட அரசியல் கட்சிகளின் சின்னங்கள் அக்கட்சியின் வேட்பாளருக்கு வழங்கப்படும்.
- தேர்தல் முடிவுகள் வெளியான 14 நாட்களுக்குள் துணை ஆணையர் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட உறுப்பினர்களின் கூட்டத்தை கூட்டி அவர்களுக்கு பதவி பிரமாணம் செய்து வைத்து தலைவர் மற்றும் துணைத் தலைவரை தேர்ந்தெடுக்க வகை செய்ய வேண்டும்.
- நகரப் பஞ்சாயத்துக்கள் பொறுத்தவரையிலும் ஒரு நகர பகுதியில் உள்ள பட்டியலினத்தவர் மற்றும் பழங்குடியினரின் மக்கள் தொகைக்கு ஏற்ற விகிதாச்சாரத்தில்

அடிப்படையிலேயே தனித்தொகுதிகள் நகர பஞ்சாயத்துகளில் ஒதுக்கீடு செய்யப்படுகின்றன. மேலும் கூடுதலாக பட்டியலினத்தவர் மற்றும் பழங்குடியின பெண்கள் உட்பட மொத்த இடங்களில் 30% பெண்களுக்கான ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்டுள்ளது.

- 74 அரசியலமைப்பு திருத்தம் 3 லட்சம் அல்லது அதற்கு மேற்பட்ட மக்கள்தொகை கொண்ட ஒரு நகராட்சியின் பிராந்திய எல்லைக்குள் ஒன்று அல்லது அதற்கு மேற்பட்ட வார்டுகளைக் கொண்ட வார்டு குழுக்களின் அரசமைப்பை வழங்குகிறது.
- அந்தந்த வார்டுகளில் இருந்து தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டவர்கள் வார்டு குழு உறுப்பினர்களாக இருப்பர். ஒவ்வொரு நகராட்சிகளும் நிலை குழுக்கள் ஏற்படுத்தப்படும். இதில் நகராட்சியின் தலைவர் மற்றும் துணைத்தலைவர் மேலும் வகை இனம்-அ-வாக இருந்தால் நான்கு உறுப்பினர்களையும் வகையினம் ஆ-ல் வாக இருந்தால் இரண்டு உறுப்பினர்களையும் நகராட்சி உறுப்பினர்கள் தங்களுக்குள் தேர்ந்தெடுப்பர். இந்த நிலைக் குழுவின் பதவிக் காலம் இரண்டரை ஆண்டுகள் ஆகும்.
- நகராட்சியின் பதவிக்காலம் 5 ஆண்டுகள் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட நகராட்சி சட்டப்படி செயல்படாத போது அது பதவியிலிருந்து அகற்றப்படலாம்.
- நகர சபை ஆண்டுக்கு ஒரு முறையாவது கூடவேண்டும். அக்கூட்டத்திற்கு நகரசபை தலைவர் அவரே இல்லையெனில் நகரசபை துணைத்தலைவர் தலைமை ஏற்பார். நகரசபை தன் பணிகளை செய்ய பல்வேறு துணை குழுக்களை அமைகிறது. இதில் நகர்மன்ற உறுப்பினர்கள் உறுப்பினர்களாக இருப்பர். அவர்கள் பிரச்சினைகளை ஆராய்ந்து தீர்வு காண பரிந்துரைகளை அளிப்பார்.
- இந்த குழுக்கள் இரண்டு வகைப்படும். அவை சட்டபூர்வ குழுக்கள், சட்டபூர்வமற்ற குழுக்கள் என இருவகைப்படும். சிறப்பு தேவைகளுக்காக நகராட்சி அமைப்புகள் சில துணை குழுக்களை ஏற்படுத்தலாம்.

#### நகர் மன்றம்

- நகர்மன்ற சட்டத்தின்படி தேர்வு செய்யப்பட்ட நகர்மன்ற உறுப்பினர்களில் ஒருவர் நகர்மன்றத் தலைவராக ஒரு மாதத்திற்குள் தேர்வு செய்யப்படுகின்றார். நகர்மன்றத் தேர்தல் முடிந்தவுடன் உருவாக்கப்படுகின்றது.
- இந்த நகர்மன்றத் தலைவரின் பதவிக்காலம் ஐந்து ஆண்டுகளாக இருக்கிறது. நகர் மன்றம் ஒன்று அல்லது இரண்டு துணை தலைவரையும் தேர்வு செய்கின்றது. இந்தியாவில் பல்வேறு மாநிலங்களில் உள்ள நகர் மன்றத் தலைவர்கள் பயணப்படி மற்றும் மாத ஓய்வூதியம் பெறுகின்றனர்.
- நகர்மன்ற கூட்டங்களை கூட்டுவதற்கு தலைமை வகிப்பது நகர்மன்றத் தலைவரின் பணியாகும். மேலும் தவறு செய்யும் நகர்மன்ற உறுப்பினர் மேல் ஒழுங்கு நடவடிக்கை எடுக்கிறார். நகர்மன்ற முதன்மை பேச்சாளர் நகர்மன்றத் தலைவர் ஆவார். அரசுடன் தகவல்தொடர்பு மற்றும் அரசு விழாக்களில் பங்கு கொள்வதும் இவருடைய பணியாகும்.
- ஒவ்வொரு மன்றத்திற்கும் ஒரு நிர்வாக அலுவலர் உள்ளார். அவரை மாநில நிர்வாகம் நியமனம் செய்கிறது. நகர்மன்ற

அலுவலர்கள் அந்த நிர்வாக அலுவலரின் கீழ் பணிபுரிபவர்கள் ஆக உள்ளனர்.

- நகர் மண்டலத்தை ஆளுகின்ற அமைப்பு நகர மன்ற குழு ஆகும். இது நகர நிர்வாகத்திற்கு பொறுப்பு உள்ளது மேலும் சட்டம் இயற்றுவது, நகர்மன்ற கூட்டத்தை நடத்துவது போன்ற முடிவுகளை நிர்வாக அலுவலர் மேற்கொள்கிறார்.
- நகர்மன்ற உறுப்பினர்கள் குடிமக்களின் குறைகளை கேட்டறிய வேண்டும். பொதுமக்களுடன் தொடர்பில் இருத்தல் நகராட்சி அலுவலர்கள் மீதான பொது மக்களின் புகார்களை உரிய நிர்வாக தலைமையிடம் முறையிடல் நகர்மன்ற கூட்டத்தொடரில் மக்களின் குறைகளை எடுத்துரைப்பதும் இவர்களின் பணியாகும்.
- நகர மன்றத்தின் பணிகள் பொறுப்புகள் இந்திய அரசியலமைப்பில் இரண்டாவது அட்டவணையில் கூறப்பட்டுள்ளது.
- 74ஆவது அரசமைப்பு சட்ட திருத்தம் ஒரு மாவட்டம் முழுமைக்கும் ஒரு வளர்ச்சி திட்ட வரவை ஏற்படுத்தும் நோக்கில் மாவட்ட திட்டக் குழுவை ஏற்படுத்தியது. இதன் மூலம் மாவட்டத்திற்கு திட்ட அறிக்கை தயார் செய்யப்படுகிறது. உள்ளாட்சி மற்றும் நகராட்சிகளில் உருவாக்கப்படும் திட்டத்தினை ஒன்று சேர்ப்பது குழுவின் பணி.
- 1992ஆம் ஆண்டு சட்டத்தின்படி மாவட்ட திட்டக்குழுவில் மொத்த உறுப்பினர்களில் ஐந்தில் நான்கு பங்கிற்கு குறையாமல் இருத்தல் வேண்டும்.
- இந்த உறுப்பினர்களை மாவட்ட பஞ்சாயத்து உறுப்பினர்கள் மற்றும் அந்த மாவட்டத்தில் உள்ள நகர்மன்ற உறுப்பினர்கள் தங்களுக்குள் தேர்ந்தெடுக்கின்றனர். இந்த எண்ணிக்கை அந்த மாவட்டத்தின் நகர்ப்புற மக்கள்தொகை மற்றும் கிராமப்புற மக்கள் தொகையின் விகிதாச்சார அடிப்படையில் அமைந்திருக்கும்.
- நகராட்சி அமைப்புகள் தனது பணிகளை மேற்கொள்வதற்கான செலவினங்களுக்கு வரி கட்டணம் மூலம் வருவாயை ஆதாரங்கள் வழங்கப்பட்டுள்ளது. நகராட்சி அமைப்புகளில் தனது நிதி ஆதாரங்களை வைத்துக் கொள்ள பல வகை வரிவிதிப்புகள் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன. (உதாரணம்-நிலவரி, கட்டிட வரி, விளம்பரத்தின் மீதான வரி, நெடுஞ்சாலை சுங்கவரி, சாலை வரி முதலியவை) 74வது சட்டத் திருத்தத்தின்படி மாநில அரசுகள் இந்த சட்டத் திருத்தத்தை தங்கள் மாநில சட்டத்தில் இணைத்துக் கொண்டு ஒரு வருட காலத்திற்குள் மாநில நிதி குழுவை அமைத்திடல் வேண்டும்.

#### அரசமைப்பின் 12வது அட்டவணை:

##### நகராட்சியின் அதிகாரமும்-பொறுப்பும்:

- நகர திட்டங்கள், நகரத்தை வடிவமைத்தல்.
- கட்டடங்களை கட்டுதல், நிலத்தை பயன்படுத்துதலை ஒழுங்குமுறைபடுத்துதல்.
- பொருளாதார மற்றும் சமூக மேம்பாட்டிற்கு திட்டமிடல்.
- சாலைகள் மற்றும் பாலங்களை பராமரித்தல்.
- வீட்டு உபயோகத்திற்கு குடிநீர் விநியோகம் செய்தல்.
- பொது சுகாதாரம், துப்புரவு பணி மற்றும் திடக்கழிவு மேலாண்மை மேற்கொள்ளுதல்.
- தீயணைப்பு பணிகள்.
- நகர்ப்புற காடு மற்றும் சுற்றுப்புற சூழலை பாதுகாத்தல்.





- சமூகத்தில் நலிவடைந்த ஒரு ஊனமுற்றவர், மனநிலை குன்றியவர்கள் நலன்களை பாதுகாத்தல்.
- குடிசைப் பகுதிகளை மேம்படுத்துதல், தரத்தை உயர்த்துதல்.
- நகர்ப்புற வறுமை ஒழிப்பு.
- பூங்காக்கள், தோட்டங்கள், விளையாட்டு மைதானங்கள் போன்ற நகர்ப்புற வசதிகளுக்கு ஏற்பாடு செய்தல்.
- கல்வி மற்றும் கலாச்சார அம்சங்களில் வளர்ச்சியை ஊக்குவித்தல்.
- இடுகாடு மற்றும் சுடுகாடு மைதானங்களை பராமரித்தல்.
- கால்நடைக்கான குடிநீர் தொட்டிகள் அமைத்தல், மிருகவதையை தடை செய்தல்.
- பிறப்பு, இறப்பு ஆகியவற்றின் பதிவுடன் கூடிய மிக முக்கியமான புள்ளி விவரங்களை சேகரித்தல்.
- பேருந்து நிறுத்தம் இடங்கள், தெரு விளக்குகள் கழிவறை போன்ற பொது வசதிகள் செய்து கொடுத்தல்.
- இறைச்சிக் கூடங்கள் மற்றும் தோல் பதனிடும் தொழில்களை ஒழுங்குபடுத்தல்.

#### மாநில நிதிக்குழு கீழ்க்கண்டவற்றில் பரிந்துரைகளை அளிக்கலாம்

- மாநில அரசாங்கத்திற்கும் மாநகராட்சிக்குமிடையேயே வரி, சுங்க சட்டங்கள் போன்றவற்றின் மூலமாக வரும் வருவாயை பகிர்ந்தளித்தல்.
- அந்த வருவாயை மாநிலத்திலுள்ள நகராட்சியின் பல நிலைகளுக்கும் ஒதுக்கீடு செய்தல்.
- நகராட்சிகளின் வரி வகைகள், சுங்கக் கட்டணங்கள் போன்றவற்றை நிர்ணயம் செய்தல்.
- மாநிலங்களுக்கு நிதி வழங்க உதவும் மானியங்கள்.
- நகராட்சியின் நிதி நிலைமையை மேம்படுத்த தேவைப்படும் நடவடிக்கைகள்.
  - ஆனால் யதார்த்தத்தில், மாநில சட்டம் எந்த பணிகளை நகராட்சிகள் செய்யலாம் என வரையறுத்து இருக்கிறதோ அந்த பணிகளை மட்டுமே நகராட்சிகள் செய்கின்றன.
  - மாறிவரும் அரசியல் சூழ்நிலைகள் மற்றும் நாட்டின் தேவைகளின் வழியே காணும் போது நகராட்சியின் பணிகள் மீதான அந்தக் கட்டுப்பாடு சரியான ஒரு செயல்பாடாக கருத முடியவில்லை.
  - சிறப்பு தேவை செயலாண்மைகளை ஏற்படுத்துவதன் மூலம் நேரடியாகவோ அல்லது மறைமுகமாகவோ உள்ளாட்சியின் பணிகளை தனதாக்கிக் கொள்ளும் மாநில அரசாங்கத்தின் போக்கு அதிகரித்து வருகிறது.

#### மாநகராட்சி

- இந்தியாவில் உள்ள நகர உள்ளாட்சி அமைப்பின் உச்சி அமைப்பு மாநகராட்சி ஆகும்.
- பாராளுமன்ற சட்டத்தின் மூலமாகவோ மாநில சட்டமன்றம் மற்றும் யூனியன் பிரதேசத்தின் சட்டம் மூலம் பெரிய நகரங்களில் மாநகராட்சிகள் நிறுவப்படுகின்றன. மக்கள்தொகை அடிப்படை, வருமான அடிப்படையில் நகரங்கள் தீர்மானிக்கப்படுகின்றன.
- ஆரம்ப காலத்தில் மாநகராட்சி அமைப்புகள் மும்பை, சென்னை மற்றும் கொல்கத்தாவில் உருவாக்கப்பட்டன.
- மாநகராட்சி அமைப்பு மக்கள் தொகையின் அளவு தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதியைக் கொண்டு நகரத்தை

நிர்வகிக்கும் தன்மை மற்றும் வயதுவந்தோர் வாக்கு பெண்கள் மற்றும் பட்டியல் இனத்தவர் / பழங்குடியினர் (SC/ST) மக்களுக்கு இட ஒதுக்கீடு உடன் விகிதாசார அடிப்படையில் பிரதிநிதிகள் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர்.

- மாநகராட்சி அமைப்பு ஒரு சட்டபூர்வமான நிர்வாக அமைப்பு ஆகும்.
- மாநகராட்சி மன்றம் மற்றும் நிலை குழுக்கள் இரண்டும் விவாதிக்கும் அமைப்பாகவும், செயலாக்க அமைப்பாகவும் உள்ளன.
- நிலைக்குழுவின் பணியானது மாநகராட்சிக்கு துணையாக செயல்படுவது. நகராட்சி ஆணையின் பரிந்துரையின் அடிப்படையில் தான் அனைத்து திட்டங்களும் நகராட்சி குழுவில் நிறைவேற்றப்படுகின்றன.
- ஆணையர் மாநகராட்சியின் தலைமை நிர்வாகி ஆவார். மாநகராட்சி மன்றத்தில் இயற்றப்படும் கொள்கைகளை செயல்படுத்துவது அவருடைய தலையாய பொறுப்பாகும்.
- இந்தியாவில் உள்ள மாநகராட்சி அமைப்புகள் மும்பையில் அமைந்தால் மாநகராட்சி அமைப்பை போன்றவை, மாநகராட்சி அமைப்பின் பதவிக்காலம் 5 ஆண்டுகள் ஆகும்.
- 74வது சட்டத்திருத்தம் கொண்டு குழுக்களை ஏற்படுத்தியது. மாநகராட்சியின் ஒன்று அல்லது ஒன்றுக்கு மேற்பட்ட வார்டுகளுக்கு அவை பொறுப்பாக இருக்கும். இதன் தலைவர் ஓராண்டுக்கு தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார். அவர் மீண்டும் தலைவர் தேர்தலில் போட்டியிடலாம்.
- மாநகராட்சியில் உள்ள வார்டு உறுப்பினர்கள் கண்காணிப்பில் தான் குடிநீர் விநியோகம், துப்புரவு பணி சாக்கடை இணைப்பு, தெருக்களில் நிறைந்துள்ள நீரை வெளியேற்றுவது மற்றும் திடக்கழிவுகள் சேமிப்பதும், அகற்றுவதும் தெருவிளக்கு அமைத்தல், பூங்காக்கள் அமைத்தலும் போன்றவை நடைபெறுகின்றன.
- மாநகராட்சியில் நிலைக் குழு உருவாக்கப்பட்டு அதில் மேயர், துணை மேயர் வார்டு உறுப்பினர்கள் இடம்பெறுவர். மாநகராட்சி மன்ற உறுப்பினர்கள் தமக்குள் இருந்து ஒருவரை துணை மேயராக தேர்ந்தெடுக்கின்றனர்.
- மேயர் உயர்நிலைக் குழுவின் தலைவர் ஆவார். மாநகராட்சி குடிநீர் விநியோகம், கழிவுநீர் அகற் றல் போன்றவற்றிற்கும் குழுக்களை அமைத்து 3க்கு குறையாமலும் 5க்கு மிகாமலும் இருப்பர்.
- இக்குழுக்களின் பதவிக்காலம் ஒரு வருடம். 74 ஆவது திருத்தத்தின் மூலம் நகராட்சி நிறுவனங்களுக்கு ஒதுக்கப்பட்ட கடமைகளை நிறைவேற்ற நிதி ஆதாரங்கள் வழங்கப்பட்டுள்ளன.
- மாநகராட்சிகளால் செய்யப்பட வேண்டிய 18 செயல்பாடுகளின் பட்டியல் அரசியலமைப்பின் 12வது அட்டவணையில் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது. 73வது திருத்தச் சட்டத்தைப் போலவே, 74வது திருத்தச் சட்டத்திலும் நகர திட்டமிடலுக்கு குழு உருவாக்கப்பட்டுள்ளது.

#### தேர்தல் ஆணையம்

- இந்திய அரசியல் சட்டத்தால் உருவாக்கப்பட்ட ஒரு நிரந்தர மற்றும் சுதந்திரமான அமைப்பாக தேர்தல் ஆணையம் உள்ளது.
- இந்திய குடியரசுத் தலைவர் பதவி, குடியரசுத் துணைத்



தலைவர் பதவி ஆகிய நாடாளுமன்ற தேர்தல்களை மேற்பார்வை, நெறிப்படுத்தல், கட்டுப்படுத்துதல் ஆகிய அதிகாரங்கள் தேர்தல் ஆணையத்தில் வழங்கப்பட வேண்டும் என்று அரசியல் அமைப்புச் சட்டத்தின் 324-வது பிரிவு வகைசெய்யும்.

- எனவே, மத்திய அரசுக்கும், மாநில அரசுக்கும் பொதுவானது என்ற பொருளில் அகில இந்திய அளவில் தேர்தல் ஆணையம் உள்ளது.
- இந்த மாநிலங்களில் பஞ்சாயத்துகள் மற்றும் நகராட்சிகளுக்கான தேர்தல் குறித்து தேர்தல் ஆணையம் அக்கறை கொள்ளவில்லை என்பது இங்கு குறிப்பிடத்தக்கது. இதற்காக இந்திய அரசியல் சட்டம் தனி மாநில தேர்தல் ஆணையம் அமைக்க வகை செய்யும்.

### நியமனம்

- விதி 324 ன் படி ஜனாதிபதி ஒரு தலைமை தேர்தல் ஆணையரை நியமிக்கிறார். அவர் எத்தனை தேர்தல் ஆணையர்களையும் நியமிக்க முடியும். முதலில் அவ்வாணையத்தில் ஒரு தலைமை தேர்தல் ஆணையர் மட்டுமே இருந்தார். இது தற்போது தலைமைத் தேர்தல் ஆணையர் மற்றும் இரண்டு தேர்தல் ஆணையர்களைக் கொண்டுள்ளது.
- முதன்முறையாக இரண்டு கூடுதல் ஆணையர்கள் 16 அக்டோபர் 1989ஆம் தேதி நியமிக்கப்பட்டனர். ஆனால், அவர்களது பதவிக்காலம் 1 ஜனவரி 1990ஆம் தேதி வரையே இருந்தது.
- பின்னர், 1 அக்டோபர் 1993 அன்று இரண்டு கூடுதல் தேர்தல் ஆணையர்கள் நியமிக்கப்பட்டனர். பெரும்பான்மை வாக்களிப்பால் முடிவெடுக்கும் அதிகாரத்துடன், பல உறுப்பினர் ஆணையத்தின் கருத்து அன்றிலிருந்து செயல்பட்டு வருகிறது.
- பல உறுப்பினர்களைக் கொண்ட தேர்தல் ஆணையத்தில் ஒருமித்த கருத்து அல்லது பெரும்பான்மையால் முடிவுகள் வந்து சேரும்.
- மக்களவை மற்றும் மாநில சட்டமன்ற பொதுத் தேர்தலுக்கும் முன்னும், அதன்பிறகு சட்டமன்ற சபைக்கு ஒவ்வொரு இருபதாண்டு தேர்தலுக்கும் முன்பாகவும் பிராந்திய ஆணையர்களை நியமிக்க ஒரு ஏற்பாடு செய்யப்பட்டுள்ளது.
- தேர்தல் ஆணையத்துடன் கலந்தாலோசித்து ஜனாதிபதி அவர்களை நியமிக்கிறார்.

### நீக்குதல்

- தலைமை தேர்தல் ஆணையரை ஒரே அடிப்படையில், உச்சநீதிமன்ற நீதிபதி போலவே நீக்க முடியும்.
- மற்ற தேர்தல் ஆணையர்களை தலைமைத் தேர்தல் ஆணையரின் பரிந்துரையின் பேரில் ஜனாதிபதியால் மட்டுமே நீக்க முடியும்.

### தேர்தல் ஆணையத்தின் பணிகள்

- தேர்தல் ஆணையம் தேர்தல்கள் குறித்த அனைத்து பணிகளையும் மேற்கொள்ளும்.
- I. தேர்தல் ஆணையம் நாடாளுமன்றம், மாநில சட்ட மன்றங்கள், குடியரசுத் தலைவர் மற்றும் குடியரசுத் துணைத்தலைவர் தேர்தல்கள் மீதான கண்காணிப்பு மற்றும் கட்டுப்பாடுடைக் கொண்டிருக்கும்.

- II. வாக்காளர் பட்டியல் தயாரித்து தகுதியான வாக்காளர்கள் அடங்கிய பட்டியலை வெளியிடுகிறது.
  - III. பாராளுமன்ற சட்டப்படி நாடு முழுவதும் தொகுதிகளை நிர்ணயம் செய்கிறது.
  - IV. தேர்தல் தொடர்பான செய்திகளை வெளியிடுகிறது.
  - V. வேட்பாளர்களின் வேட்பு மனுக்களை பெற்று தகுதியான வேட்பாளர் பட்டியலை வெளியிடுகிறது.
  - VI. குடியரசுத் தலைவர், துணைக் குடியரசுத் தலைவர், மாநிலங்களவை, மக்களவை, சட்டமேலவை, சட்டப்பேரவை ஆகிய ஆறு வகையான தேர்தல்களை நடத்துகிறது.
  - VII. நாடாளுமன்ற உறுப்பினர்களின் தகுதியின்மை குறித்து குடியரசுத் தலைவருக்கும் அல்லது மாநில சட்டமன்ற உறுப்பினர்களின் தகுதியின்மை குறித்து ஆளுநருக்கும் ஆலோசனை வழங்குதல்.
  - VIII. தேர்தல் ஏற்பாடுகள் அல்லது தேர்தல் குறித்த தகராறுகளை விசாரிக்க தேர்தல் அலுவலர்களை நியமித்தல்.
  - IX. தேர்தலின்போது அரசியல் கட்சிகளுக்கு தேர்தல் சின்னம் வழங்கப்படுவது குறித்த தகராறுகளை தீர்த்தல்.
  - X. பல்வேறு அரசியல் கட்சிகளுக்கு தொலைக்காட்சியிலும் வானொலியிலும் தேர்தல் பிரச்சாரத்திற்கு சுழற்சி முறையில் நாளையும், நேரத்தையும் ஒதுக்குதல்.
  - XI. தேர்தலை நடத்துவதற்காக தேவையான அலுவலரை அமர்த்துதல்.
  - XII. தேர்தலின்போது வேட்பாளர்களும் கட்சிகளும் பின்பற்ற வேண்டிய நடைமுறைகளை ஒழுங்குபடுத்துதல்.
  - XIII. வாக்காளர் பட்டியலில் பிழைகள் ஏதுமின்றி தயார் நிலையில் அவற்றை வைத்திருத்தல் மற்றும் தேர்தல் குறித்த மற்றப் பொருட்களை கவனித்தல்.
  - XIV. அரசியல் கட்சிகளுக்கு தேசிய கட்சி (ம) மாநில கட்சி அந்தஸ்துகளை வழங்குகிறது.
- தேர்தல் ஆணையத்தின் பணிகள் நிர்வாக தன்மையும் நீதி அதிகாரத்தையும் கொண்டதாகும். தேர்தல் ஆணையமானது மாறுபட்ட தரப்பினரின் தகராறுகளை முடிவு செய்கிறது.

### தேர்தல் சீர்திருத்தங்கள்

#### தேர்தல் சீர்திருத்தங்கள் தொடர்பான குழுக்கள்:

தேர்தல் தொடர்பாக ஆராய பல்வேறு குழுக்கள் அமைக்கப்பட்டன:

1. தார்குண்டே கமிட்டி (Tarkunde committee) 1974இல் ஜெய பிரகாஷ் நாராயணனால் நியமிக்கப்பட்டது. இந்த குழு தனது அறிக்கையை 1975 இல் சமர்ப்பித்தது.
2. தினேஷ் கோஸ்வாமி கமிட்டி (Dinesh Goswami) - 1990
3. N.N ஓரா கமிட்டி (N.N. Vohra) - 1993  
(அரசியல்வாதிகளுக்கும் - குற்றவாளிகளுக்கும் இடையேயான தொடர்பை வெளிப்படுத்திய கமிட்டி)
4. இந்திரஜித் குப்தா கமிட்டி (Indrajit Gupta) - 1998  
(தேர்தலுக்கு அரசு நிதி வழங்குவதை ஆராய 1998ல் இந்திரஜித் குப்தா தலைமையில் எட்டு நபர் குழு அமைக்கப்பட்டது. இக்குழு 1991ல் அறிக்கை அளித்தது)
5. இந்திய சட்ட ஆணையம் தேர்தல் சட்டங்களின் சீர்திருத்தம் குறித்த 170வது அறிக்கை (1999)



6. அரசியலமைப்பின் செயல்பாட்டை மறுஆய்வு செய்வதற்கான தேசிய ஆணையம் (2000-2002) அமைக்கப்பட்டது. இதற்கு எம்.என். வெங்கடாசலய்யா தலைமை வகித்தார்.
7. முன்மொழியப்பட்ட தேர்தல் சீர்திருத்தங்கள் தொடர்பான இந்திய தேர்தல் ஆணைய அறிக்கை (2004).
8. இந்தியாவின் இரண்டாவது நிர்வாக சீர்திருத்த ஆணையம் (2007). இதற்கு வீரப்ப மொய்லி தலைமை தாங்கினார்.
9. தேர்தல் சட்டங்கள் மற்றும் தேர்தல் சீர்திருத்தங்களின் முழு அளவையும் ஆராய 2010ஆம் ஆண்டில் டங்கா குழு நியமிக்கப்பட்டது.

#### வாக்காளர் தகுதி:

- வாக்காளர் மட்டுமே பிரதிநிதியாக இருக்கமுடியும். ஒரு நபர் வாக்களிக்க தகுதியற்றவராக இருந்தால், அவர் பாராளுமன்றத்தில் மக்களை பிரதிநிதித்துவப்படுத்த முடியாது (மக்களவை மற்றும் மாநிலங்களவை).
- மக்களவையை பொறுத்தவரை, அந்த இருக்கை SC க்கு ஒதுக்கப்பட்டிருந்தால், அந்த தொகுதிக்கு SC அல்லாத வாக்காளர் ஒருவர் தேர்ந்தெடுக்கப்பட முடியாது; அந்த இருக்கை ST க்கு ஒதுக்கப்பட்டிருந்தால், அந்த தொகுதியில் ஒரு ST அல்லாத வாக்காளர் தேர்ந்தெடுக்கப்பட முடியாது.
- இருப்பினும், அஸ்ஸாம், சிக்கிம், லட்சத்தீவுக்கான ST இடங்கள் போன்ற தன்னாட்சி மாவட்டங்களைப் பொறுத்தவரை, வாக்காளரை அதே தொகுதியில் வாக்காளராக சேர்க்க வேண்டும்.
- அதே நபந்தனைகள் மாநில சட்டமன்றத்திலும் பின்பற்றப்படுகின்றன, அதே மாநிலத்தில் வாக்காளர் தகுதி பெற்ற வாக்காளராக இருக்க வேண்டும்.

#### தகுதியின்மை

- ஒரு நபர் தேர்தலில், ஒரு பெண் மீது பாலியல் பலாத்காரம், கொடுமை, விரோதத்தை ஊக்குவித்தல், லஞ்சம், தேவையற்ற செல்வாக்கு அல்லது ஆளுமை தொடர்பான தண்டனைக்குரிய குற்றம். வகுப்புகளிடையே பகைமை, வெறுப்பு அல்லது தீய விருப்பங்கள், மத ரீதியான வெறுப்பு, தீண்டாமையை ஊக்குவித்தல், தடை செய்யப்பட்ட பொருட்களை இறக்குமதி செய்தல் மற்றும் ஏற்றுமதி செய்தல், பிற சட்ட விரோத நடவடிக்கைகள், FEMA, போதைப் பொருட்கள் தொடர்பான சட்டங்கள், பயங்கரவாதச் செயல்கள், மதம் சார்ந்த இடங்கள் மற்றும் மத சார்ந்த நடைமுறைகள் தொடர்பான குற்றங்கள், தேசிய இந்து மதத்தினை அவமதித்தல் தொடர்பான குற்றங்கள், இந்திய அரசியலமைப்பு, சதி நடைமுறை தொடர்பான குற்றம் மற்றும் பல... இதன் அடிப்படையில் தகுதிநீக்கம் செய்யப்படுவர்.
- தகுதிநீக்கம் செய்வதற்கான மற்ற காரணங்கள் பின்வருமாறு:
  - ஊழல் குற்றச்சாட்டு நிரூபிக்கப்பட்டால்.
  - அரசு தொடர்பான விஷயங்களில் கையெழுத்திட்ட ஒப்பந்தத்திற்கு தகுதியற்றவராக இருந்தால்.
  - தேர்தல் செலவுகளுக்குகளை பதிவு செய்ய தவறினால்.
- தேர்தல் சீர்திருத்தங்கள் தொடர்பான குழுக்கள் மற்றும் ஆணையங்கள் அளித்த பரிந்துரையின் அடிப்படையில் நமது தேர்தல் முறைமையில் அவ்வப்போது பல்வேறு சீர்திருத்தங்கள் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டுள்ளன.
  - தார்குந்த் குழு, 1974
  - தினைஷ் கோஸ்வாமி குழு, 1990

- வேரா குழு, 1993
- இந்திரஜித் குப்தா குழு, 1998
- இந்திய சட்ட ஆணையத்தின் அறிக்கை, 1999
- வெங்கடா செல்லையா - தேசிய ஆணையம், 2002
- இந்திய தேர்தல் ஆணையத்தின் அறிக்கை, 2004
- வீரப்ப மொய்லி ஆணையம், 2007
- டங்கா குழு, 2010
- 61வது அரசமைப்புச் சட்டத்திருத்தம், 1988இன் மூலமாக வாக்களிக்கும் வயது இருபத்தி ஒன்றிலிருந்து பதினெட்டு ஆக குறைக்கப்பட்டது.
- வாக்காளர் பட்டியல் தயாரித்தல், திருத்தியமைத்தல் போன்ற தேர்தல் தொடர்பான பணிகளை மேற்கொள்ளும் அதிகாரிகள் மற்றும் பணியாளர்கள் அயற்பணியில் சென்று தேர்தல் ஆணையத்தின் கீழ் பணிபுர்தல்.
- ஓர் தொகுதியில் வேட்பாளர்களை முன்மொழியும் நபர்களின் எண்ணிக்கையை உயர்த்தும் வகையில் பத்து சதவீதம் அல்லது பத்து வாக்காளர்கள் இதில் எது குறைவானதோ அதனை அதிகரித்தல்.
- 1989ஆம் ஆண்டு மின்னணு வாக்குப்பதிவு எந்திரம் தேர்தலில் பயன்படுத்தப்படும் வகையில் அம்சங்கள் ஏற்படுத்தப்பட்டன.
- 1989ஆம் ஆண்டு வாக்குச்சாவுகையைக் கைப்பற்றுவதனைத் தடுப்பதற்கு தேர்தலை ஒத்திவைக்கும் நடைமுறை கொண்டு வரப்பட்டது.
- அங்கீகரிக்கப்பட்ட கட்சிகள், பதிவு செய்யப்பட்ட மற்றும் அங்கீகரிக்கப்படாத கட்சிகளின் வேட்பாளர்கள் மற்றும் சுயேட்சை என வகைப்படுத்தி வேட்பாளர்களை பட்டியலிடுதல்.
- வாக்குப்பதிவு நடைபெறுவதற்கு 48 மணிநேரம் முன்பிருந்து அப்பகுதியில் மதுபான விற்பனையினைத் தடைசெய்தல்.
- தேர்தலில் போட்டியிடும் ஓர் வேட்பாளர் எதிர்பாராமல் மரணமடைந்தால் சம்பந்தப்பட்ட கட்சிக்கு மாற்று வேட்பாளரை பரிந்துரைப்பதற்கான வாய்ப்புடன் ஏழு நாட்கள் அவகாசம்.
- தேர்தல் தினத்தன்று பதிவு செய்யப்பட்ட வாக்காளர்களுக்கு ஊதியத்துடனான விடுமுறை.
- ஆயுதங்கள் தடை.
- 1998இல் ஓர் அம்சம் ஏற்படுத்தப்பட்டு அதன் மூலமாக உள்ளாட்சி அதிகாரிகள், தேசிய மயமாக்கப்பட்ட வங்கிகளின் பணியாளர்கள், பல்கலைக்கழக ஊழியர்கள், இந்திய ஆயுள் காப்பீட்டு நிறுவன ஊழியர்கள், அரசு நிறுவனங்களின் பணியாளர்கள் மற்றும் அரசு உதவி பெறும் நிறுவனங்களின் ஊழியர்கள் ஆகியோர் தேர்தல் தினத்தன்று பணியில் பணிக்குப்பாடனர்.
- 1999இல் வாக்காளர்களில் ஓர் பிரிவினர் தபால் வாக்கினைப் (Postal Ballot) பயன்படுத்தி வாக்களிக்க வாய்ப்பு ஏற்படுத்தப்பட்டது.
- 2003-இல் இராணுவத்தில் பணிபுரிபவர்கள் தங்களின் சார்பாக பதிலி வாக்கு (Proxy vote) அளிக்கும் முறை கொண்டு வரப்பட்டு இராணுவச் சட்டத்திற்கு இசைவான வகையில் செயல்படுத்தப்பட்டுள்ளது.
- 2003இல் தேர்தல் ஆணையம் வேட்பாளர்களின் முந்தைய குற்ற சம்பவங்கள் மற்றும் சொத்துக்கள் பற்றிய விபரங்களை பிரகடனப்படுத்துமாறு உத்தரவிட்டுள்ளது.

- 2003இல் மாநிலங்களவைத் தேர்தல் சீர்திருத்தங்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டு வேட்பாளரின் வசிப்பிடம் தொடர்பான கட்டுப்பாடுகள் நீக்கப்பட்டன. மேலும் வெளிப்படையான வாக்கெடுப்பு முறை அறிமுகப்படுத்தப்பட்டது.
- 2003இல் வேட்பாளரின் தேர்தல் செலவுக் கணக்கில் பயணச்செலவினங்களுக்கு விதிவிலக்கு அளிக்கப்பட்டது.
- அரசாங்கமே இலவசமாக வாக்காளர் பட்டியலை வழங்குதல்.
- 2009இல் தேர்தலுக்குப் பிந்தைய கருத்துக்கணிப்புகளை நடத்தி முடிவுகளை அறிவிப்பதற்குக் கட்டுப்பாடுகள் விதிக்கப்பட்டன.
- 2009இல் தேர்தலின் போது தவறான நடவடிக்கைகளில் ஈடுபடும் நபர்களை தகுதியிழப்பு செய்வதுடன் மூன்று மாத காலத்திற்குள் குற்றம் சாட்டப்பட்டவரின் மீதான விபரங்களை குறிப்பிட்ட அதிகாரி சமர்ப்பிக்க வேண்டும்.
- தவறான நடவடிக்கைகளில் ஈடுபடும் அனைத்து அதிகாரிகள் மீதும் நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும்.
- பிணைத்தொகை அதிகரிக்கப்பட்டது.
- மாவட்டத்தினுள் மேல்முறையிட்டு அதிகாரிகளை நியமித்தல்.
- 2010இல் வெளிநாடு வாழ் இந்தியக் குடிமக்களுக்கும் வழங்கப்பட்டது.
- 2011இல் தேர்தல் செலவினங்களுக்குக்கான உச்சவரம்பு அதிகரிக்கப்பட்டது.
- கட்சித் தாவல் தடைச் சட்டம்
- 52வது அரசமைப்புச் சட்டதிருத்தம், 1985ன் மூலமாக ஒரு கட்சியிலிருந்து மற்றொரு கட்சிக்கு மாறும் நாடாளுமன்ற அல்லது சட்டமன்ற உறுப்பினரைத் தகுதியிழப்பு செய்யும் நடைமுறை கொண்டு வரப்பட்டது.
- இதற்காக இந்திய அரசமைப்பில் பத்தாவது அட்டவணை இணைக்கப்பட்டது. இச்சட்டமே 'கட்சித் தாவல் தடைச் சட்டம்' என அழைக்கப்படுகிறது.
- பின்னர் 91வது அரசமைப்புச் சட்டதிருத்தம், 2003இன் மூலமாக ஓர் சிறுதிருத்தம் செய்யப்பட்டது. அதாவது கட்சி பிளவுறும் சூழலில் கட்சித் தாவலின் அடிப்படைகள் பொருந்தாது என்பதாகும்.

### இச்சட்டத்தின் அம்சங்கள்

#### அ. தகுதியிழப்பு

- எக்கட்சியினைச் சார்ந்தவராக இருப்பினும், அவையின் ஓர் உறுப்பினர் தனது விருப்பத்தின் அடிப்படையில் உறுப்பினர் பதவியை விட்டு விலகுதல் அல்லது தான் சார்ந்த கட்சியின் வழிகாட்டுதலுக்கு எதிராக வாக்களித்தல் அல்லது வாக்களிப்பிலிருந்து கட்சியின் முன் அனுமதியின்றி விலகியிருத்தல் ஆகியவற்றால் தகுதியிழப்பு செய்யப்படலாம்.
- ஓர் சுயேட்சை வேட்பாளர், தான் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பின்னர் மற்றொரு அரசியல் கட்சியில் சேர்ந்தால் அவையிலிருந்து அவர் தகுதியிழப்பு செய்யப்படுவார்.
- ஓர் நியமன உறுப்பினர், தான் பதவியேற்ற நாளிலிருந்து ஆறு மாத காலத்திற்குள் ஏதேனும் அரசியல் கட்சியில் சேர்ந்தால் அவையின் உறுப்பினர் பதவியிலிருந்து நீக்கப்படுவார்.

#### ஆ. விதிவிலக்குகள்

- ஓர் கட்சி மற்றொரு கட்சியுடன் இணைக்கப்படும் போது, கட்சித்தாவலின் அடிப்படையில் ஓர் உறுப்பினரின் மீது நடவடிக்கை எடுப்பதிலிருந்து விதிவிலக்கு அளிக்கப்படுகிறது.

- சபையை வழிநடத்தும் பொறுப்பிற்கு ஓர் உறுப்பினர் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பின்னர் தனது கட்சி உறுப்பினர் பொறுப்பிலிருந்து சுயவிருப்பத்தின் அடிப்படையில் வெளியேறினாலும் அப்பதவியிலிருந்து விடுபட்ட நிலையில் மீண்டும் கட்சியில் சேரலாம் என்பது மற்றொரு விதிவிலக்காகும்.

#### இ. தீர்மானிக்கும் அதிகாரம்

அவையை நடத்தும் பொறுப்பில் உள்ளவரே கட்சித் தாவல் தொடர்பான தகுதியிழப்பு பிரச்சனைகளை இறுதி செய்வார்.

#### ஈ. விதியை உருவாக்கும் அதிகாரம்

- இந்திய அரசமைப்பின் பத்தாவது அட்டவணையில் உள்ள அம்சங்களை செயல்பாட்டிற்கு கொண்டு வரும் விதிமுறைகளை உருவாக்கும் அதிகாரம் அவையை நடத்துபவருக்கே உள்ளது.
- அத்தகைய விதிகள் 30 நாட்களுக்குள் அவையில் தாக்கல் செய்யப்பட வேண்டும்.
- அவற்றினை குறிப்பிட்ட அவையை நடத்துபவர் ஏற்றுக்கொள்ளவோ அல்லது நிராகரிக்கவோ செய்யலாம்.
- மேலும் ஓர் உறுப்பினர் தனது விருப்பத்தின் அடிப்படையில் அவ்விதிகளை மீறுவது என்பதனை அவையின் மரபுகளை மீறிய செயலாகக் கருதி நடவடிக்கை எடுக்கும் அதிகாரம் அவையை நடத்துபவருக்கு உள்ளது.

#### தேர்தல் நடைமுறை

- தேசிய அளவில் அரசாங்கத்தின் தலைவர் பிரதமர் ஆவார்.
- இவர் இந்திய பாராளுமன்றத்தின் கீழவையான மக்களவை (லோக்சபா) உறுப்பினர்கள் மூலம் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகிறார். இந்தியா போன்ற மக்களாட்சிப் பிரதிநிதித்துவ நாடுகளில் தேர்தல் முறை முக்கிய பங்கு வகிக்கிறது.
- மின்னணு வாக்குப்பதிவு இயந்திரங்களில் வேட்பாளரின் பெயருக்கு எதிரில் உள்ள பொத்தானை அழுத்தி வாக்குச் செலுத்தப்படுகிறது. ஒருவர் தாம் செலுத்திய வாக்குச் சரியான படி பதிவாகி உள்ளதா என்று தெரிந்து கொள்ளும் வாய்ப்பை 2014ஆம் ஆண்டு பொதுத் தேர்தலில் தேர்தல் ஆணையம் அறிமுகப்படுத்தியது. இதை ஆங்கிலத்தில் சுருக்கமாக VVPAT (Voter Verified Paper Audit Trail) என்று குறிப்பிடுகிறார்கள்.

#### நோட்டா (மேற்கண்ட எவரும் இல்லை (NOTA = None Of The Above)) அறிமுகம்

- ஒரு மக்களாட்சி நடைபெறும் நாட்டில் உள்ள வாக்காளர்கள் தேர்தலில் போட்டியிடும் வேட்பாளர்கள் எவரையும் தேர்வு செய்ய விருப்பம் இல்லை எனில், வாக்காளர்கள் மேற்கண்ட எவரும் இல்லை (NOTA - None Of The Above) எனும் ஓர் பொத்தானை வாக்கு இயந்திரத்தில் தேர்வு செய்யலாம்.
- இந்திய தேர்தல் நடத்தை விதிகள், (1961)இல் எனும் சட்டத்தின் விதி எண் 49-0 இம்முறை பற்றி விவரிக்கிறது.
- 2014இல் நடைவற்ற பொதுத் தேர்தலில் முதல் முறையாக NOTA அறிமுகப்படுத்தப்பட்டது.
- உலகில் NOTA அறிமுகப்படுத்திய 14ஆவது நாடு இந்தியாவாகும்.

